УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
КАЗАХСТАНА

ДОКЛАД

ПРЕЗИДЕНТУ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

2016 - 2019

www.ombudsmanbiz.kz



«Малый и средний бизнес – основа существования экономики. В рыночной экономике главная роль принадлежит бизнесу».

Н.А. Назарбаев
Выступление на VII съезде судей Казахстана, 21 ноября 2016 года.



«Средний бизнес должен стать драйвером диверсификации экономики».

К.К. Токаев
Выступление на совещании по экономическим вопросам, 15 октября 2019 года.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие ... 3

История становления и развития института Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана (бизнес-омбудсмена) ... 5

Совет по защите прав предпринимателей и противодействию коррупции НПП «Атамекен» ... 12

Работа с обращениями ... 14

Региональные встречи бизнес-омбудсмена ... 16

Взаимодействие с государственными органами ... 21

Взаимодействие с Генеральной Прокуратурой РК ... 22

Взаимодействие с Агентством по противодействию коррупции ... 28

Взаимодействие с Верховным судом РК ... 35

Взаимодействие с МНЭ РК ... 40

Реализованные реформы с 2016 по 2019 гг. ... 41

Реестр проблемных вопросов ... 49

Взаимодействие с Министерством юстиции РК ... 53

Взаимодействие с Министерством финансов РК ... 54

Международное сотрудничество ... 56

Встреча с экспертами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) ... 67

Истории успеха ... 68

Бизнес-омбудсмен в СМИ ... 76



ПАЛЫМБЕТОВ Б.А.
Уполномоченный по защите прав предпринимателей Казахстана

С 1 января 2016 года в Казахстане введен в действие Предпринимательский кодекс и создан институт бизнес-омбудсмена, основной задачей которого стала защита предпринимателей от незаконных действий со стороны государственных органов.

Работу института бизнес-омбудсмена полностью обеспечивает НПП РК «Атамекен» за счет вовлечения сотрудников подразделений как на центральном, так и на региональном уровнях. Вкупе это позволило рационально и эффективно использовать имеющиеся ресурсы для консолидации и отстаивания интересов всего предпринимательского сообщества страны.

За годы работы мы встречались с предпринимателями со всех регионов Казахстана, изучали проблемы, с которыми они сталкиваются. Почти всегда бизнес жаловался на незаконность возбуждения уголовных дел и в целом на репрессивность Уголовного кодекса. Именно поэтому основным приоритетом нашей деятельности стала гуманизация и декриминализация уголовного законодательства по экономическим преступлениям. Амнистия, приуроченная к 25-летию Независимости Казахстана, позволила более 600 осужденным предпринимателям вернуться в экономическую деятельность.

В результате совместных действий с Генеральной прокуратурой Казахстана из Уголовного кодекса РК была исключена 215 статья - «Лжепредпринимательство». Еще в шесть статей включены примечания

об освобождении от ответственности в случаях, когда деяние совершено впервые и предприниматель добровольно возместил нанесенный ущерб.

Необходимо отметить, что Елбасы в своих ежегодных Посланиях постоянно заявлял о необходимости снижения давления на бизнес, в результате чего за последние четыре года количество уголовных дел по экономическим правонарушениям сократилось в восемь раз.

В рамках работы по улучшению условий для ведения бизнеса кардинально пересмотрена система государственного контроля и надзора. Если в 2011 году действовало более 1 000 всевозможных лицензий и разрешений для предпринимателей, то сейчас их осталось всего 291.

Если говорить о прямой защите прав и законных интересов предпринимателей, то с 2016 года институтом бизнес-омбудсмена было рассмотрено около 22 тысяч обращений, ни одно из которых не оставалось без внимания и находилось на постоянном контроле. Более 70% проблем бизнеса решались на региональном уровне. С 2019 года началось подписание Дорожных карт с акимами областей, в которых нашли отражения все системные проблемы бизнеса и пути их решения.

Сегодня Казахстан осуществляет экономическое сотрудничество с десятками стран мира. В частности, создано множество совместных предприятий.

Именно поэтому нам очень важно, чтобы на территории других государств отечественные бизнесмены не оставались один на один со своими проблемами. Для этой цели мною были подписаны Соглашения о взаимопомощи и сотрудничестве с бизнес-омбудсменами России, Узбекистана и Грузии. Уже решены десятки проблемных вопросов как казахстанских, так и предпринимателей этих стран.

Также были проведены встречи с экспертами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в ходе которых сторонами были обговорены и обсуждены наиболее распространенные (юридические) проблемы с которыми сталкиваются предприятия, работающие в Казахстане. Такими как вопрос эффективности системы правосудия, связанные с механизмами разрешения споров.

В целом, необходимо отметить, что принимаемые в Казахстане меры по улучшению условий для ведения бизнеса положительно оцениваются международными рейтинговыми организациями. Если по данным Отчета Всемирного банка в рейтинге «DoingBusiness 2017» Казахстан занял 35-ю позицию, то по результатам «Doing Business 2020» (опубликованного 24 октября 2019 года), Казахстан поднялся на 25 строчку рейтинга.

Сегодня благодаря поддержке Главы государства, в Казахстане продолжается системная и масштабная работа по совершенствованию бизнес-среды. Институт Бизнес-омбудсмена позволяет дополнять и усиливать проводимую работу в данном направлении.

Более подробно о результатах деятельности изложено в отчете.

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ КАЗАХСТАНА (БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНА)

4 июля 2013 года принят Закон о Национальной палате предпринимателей

Закон состоит из 7 глав, которые охватывают все направления по развитию предпринимательства в Республике Казахстан. Закон «О Национальной палате предпринимателей РК» предусматривает развитие основных направлений экономики и определяет функции «Атамекена» по представительству, защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства, в сфере общественного мониторинга, в сфере организации поддержки и развития предпринимательства, в сфере поддержки отечественного производства и повышения доли местного содержания, в сфере подготовки, переподготовки, повышения квалификации, сертификации и аттестации кадров в отраслях экономики и развития технического и профессионального образования, в сфере развития внешнеэкономической деятельности субъектов предпринимательства, привлечения инвестиций и диверсификации национальной экономики.

Высшим органом управления НПП РК «Атамекен» является Съезд, органом управления - Президиум, далее по структуре Правление – исполнительный орган и Ревизионная комиссия – финансово-контрольный орган. Существуют и органы управления при региональных палатах и их филиалах.

Также при «Атамекене» аккредитовано 174 отраслевых бизнес -ассоциации и союза.

Сегодня ни в одной стране на бывшем постсоветском пространстве нет такой организации как «Атамекен», которая объединила всех предпринимателей страны. Палата заслужила доверие предпринимателей и показала эффективность своей работы.

27 ФЕВРАЛЯ 2014 ГОДА ПРИНЯТ УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА О КАРДИНАЛЬНЫХ МЕРАХ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ ДЛЯ БИЗНЕСА

https://online.zakon.kz

УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

О кардинальных мерах по улучшению условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан

В целях кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Центральным государственным и местным исполнительным органам прекратить со 2 апреля 2014 года до 1 января 2015 года проверки субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением проверок:

1) основанием для проведения которых является заявление субъекта малого и среднего предпринимательства в отношении собственной деятельности, встречных проверок, связанных с этим заявлением;

2) финансовых организаций;

3) в сфере атомной энергии, радиоактивных веществ;

4) деятельности физических и юридических лиц, занятых в области оборота ядов, вооружения, военной техники и отдельных видов оружия, в том числе гражданского и служебного, взрывчатых и пиротехнических веществ и изделий с их применением;

5) проводимых в целях предотвращения или устранения действий, несущих прямую и непосредственную угрозу конституционному строю, национальной безопасности, законности и общественному порядку.

Установить, что проверки, указанные в подпунктах 3) - 5) настоящего пункта, проводятся на основании решения первого руководителя центрального государственного или местного исполнительного органа, согласованного с Генеральной прокуратурой Республики Казахстан.

2. Отменить с 1 января 2015 года плановые проверки субъектов предпринимательства.

3. Правительству Республики Казахстан:

1) разработать и внести на рассмотрение Мажилиса Парламента Республики Казахстан проекты законов:

до 1 апреля 2014 года - по вопросам регламентации исчерпывающего перечня разрешений и уведомлений, порядка их выдачи, в том числе предусматривающего внедрение принципа анализа регуляторного воздействия законодательства в сфере разрешительной системы на субъектов предпринимательства;

до 1 сентября 2014 года - по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан, предусматривающий:

переход на организацию проверок на основе оценки рисков, а также введение возможности страхования ответственности субъектов предпринимательства как альтернативы проверкам субъектов предпринимательства;

сокращение требований, подлежащих проверке при осуществлении государственного контроля и надзора, предъявляемых к субъектам предпринимательства;

упрощение процедур ликвидации субъектов малого и среднего предпринимательства;

усиление роли Национальной палаты предпринимателей, в том числе введение института уполномоченного по правам предпринимателей;

иные меры, направленные на кардинальное улучшение условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан;

до 1 января 2015 года - по вопросам деятельности саморегулируемых организаций;

2) по согласованию с Администрацией Президента Республики Казахстан до 1 января 2015 года утвердить методику формирования государственными органами (за исключением Национального Банка Республики Казахстан) системы оценки рисков;

3) консолидировать в проекте Предпринимательского кодекса Республики Казахстан нормы законодательных актов о государственном регулировании предпринимательской деятельности;

4) до 1 января 2015 года завершить автоматизацию выдачи разрешений;

5) принять иные меры по реализации настоящего Указа.

4. Генеральной прокуратуре Республики Казахстан обеспечить надзор за неукоснительным соблюдением законности при реализации пункта 1 настоящего Указа.

См.: О некоторых вопросах реализации Указа Президента Республики Казахстан см. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 2 апреля 2014 года № 31, Указание Генерального прокурора Республики Казахстан от 14 марта 2014 года № 417 «По вопросу проверок субъектов частного предпринимательства»

5. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Администрацию Президента Республики Казахстан.

6. Настоящий Указ вводится в действие со дня подписания.

Президент
Республики Казахстан Н. НАЗАРБАЕВ

Астана, Акорда, 27 февраля 2014 года

29 ДЕКАБРЯ 2014 ГОДА ПРИНЯТ ЗАКОН О КАРДИНАЛЬНОМ УЛУЧШЕНИИ УСЛОВИЙ ДЛЯ БИЗНЕСА (ВВЕДЕН ИНСТИТУТ БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНА)

110. В Закон Республики Казахстан от 4 июля 2013 года «О Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан» (Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2013 г., № 15, ст. 80; 2014 г., № 12, ст. 82; Закон Республики Казахстан от 7 ноября 2014 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшего совершенствования системы государственного управления», опубликованный в газетах «Егемен Қазақстан» и «Казахстанская правда» 8 ноября 2014 г.) были внесены изменения:

1) в пункте 3 статьи 3:
дополнить подпунктом 6) следующего содержания:
«6) Уполномоченный по защите прав предпринимателей Казахстана.»;

5) главу 3 дополнить статьей 14-1 следующего содержания:
«Статья 14-1. Функции Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана

8) пункт 4 статьи 21 дополнить подпунктом 12) следующего содержания:
«12) рассмотрение и утверждение отчета Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана о своей деятельности.»;

10) дополнить главой 5-1 следующего содержания:
«Глава 5-1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей Казахстана
Статья 27-1. Правовой статус Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана
Статья 27-2. Принципы деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана
Статья 27-3. Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана
Статья 27-4. Обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана
Статья 27-5. Организация деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана

20 МАЯ 2015 ГОДА ПРИНЯТЫ 100 ШАГОВ ПЛАНА НАЦИИ. 54-ШАГ – УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУТА БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНА

План нации - 100 шагов
по реализации пяти институциональных реформ Н.Назарбаева

III. ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

54-шаг. УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУТА БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНА ДЛЯ ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ.
В состав нового института войдут представители бизнеса и Национальной палаты предпринимателей.

О том, что назрела необходимость укрепления института бизнес-омбудсмена для защиты интересов предпринимателей было озвучено Первым Президентом Казахстана в Плане действий «100 конкретных шагов».

Рассуждая о важности института уполномоченного по защите прав предпринимателей, Нурсултан Назарбаев отметил: «Это реальная помощь каждому казахстанцу, который ведет бизнес. Забота о постоянном улучшении условий работы предпринимателей всегда будет в центре внимания государства. Это ещё один важный шаг на пути к вхождению Казахстана в число 30 наиболее развитых стран мира. Уверен, что данная мера и выделение государственных средств на развитие предпринимательства придадут импульс для роста нашей экономики, увеличения числа рабочих мест и повышения благосостояния всех казахстанцев».

Успешное функционирование института бизнес-омбудсмена в стране позволит создать благоприятные условия для успешного развития отечественного предпринимательства.

1 ЯНВАРЯ 2016 ГОДА ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ КОДЕКС

Глава 28 ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО КОДЕКСА ПОДРОБНО РАСКРЫВАЕТ ПРАВОВОЙ СТАТУС БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНА

Глава 28. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ КАЗАХСТАНА. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ОМБУДСМЕН

Параграф 1. Правовой статус Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана

Статья 307. Понятие Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана

Статья 308. Основы деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана

Статья 309. Функции Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана

Статья 310. Обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана

Статья 311. Порядок рассмотрения обращений Уполномоченным по защите прав предпринимателей Казахстана

Статья 312. Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана

Статья 313. Организация деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана

19 ФЕВРАЛЯ 2016 ГОДА РАСПОРЯЖЕНИЕМ ПРЕЗИДЕНТА № 59 ПАЛЫМБЕТОВ Б.А. НАЗНАЧЕН УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ КАЗАХСТАНА

ПАЛЫМБЕТОВ
Болат Абылкасымович

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей Казахстана

Родился 28 июля 1961 года в Кызылординской области.

Образование высшее, в 1984 году окончил Казахский политехнический институт им. В.И.Ленина, квалификация инженер – системотехник, 1998 г. - Евразийский институт рынка, кандидат экономических наук.

Имеет большой опыт работы на руководящих должностях в государственных органах, финансовых институтах и национальных компаниях. Работал заместителем Председателя Правления ОАО «Народный банк Казахстана», заместителем акима Атырауской области, вице-министром экономики и торговли РК, генеральным директором ЗАО «КазТрансОйл», акимом Мангистауской области, вице-министром экономики и бюджетного планирования РК, Председателем Правления АО «НК «СПК «Каспий», управляющим директором - Заместителем Председателя Правления АО НК «КазМунайГаз».

До назначения Уполномоченным по защите прав предпринимателей Казахстана занимал должность председателя Правления АО «Фонд недвижимости «Самрук-Қазына».

Награжден орденами «Құрмет» (2005), «За заслуги» 3-й степени (Украина, 2004), Св. князя Даниила Московского 2-й степени (РПЦ, 2004).

20 октября 2017 Указом Президента №568 бизнес-омбудсмен включен в состав Совета по правовой политике при Президенте РК и в состав Комиссии при Президенте РК по вопросам противодействия коррупции.

17 июля 2019 года Указом Президента №63 бизнес-омбудсмен включен в состав Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан.

14 МАРТА 2016 ГОДА НА БАЗЕ НПП РК «АТАМЕКЕН» СОЗДАН АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ КАЗАХСТАНА

АППАРАТ БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНА



ЖУРСУНОВ Р.М.
Руководитель аппарата,
член Правления НПП РК
“Атамекен”



САВЕЛЕНКО О.В.
Заместитель руководителя аппарата,
управляющий директор – директор
Департамента правовой
защиты предпринимателей
НПП РК «Атамекен»
(12 экспертов)



УСТЕМИРОВ Е.Л.
Заместитель руководителя аппарата,
управляющий директор – директор
Департамента общественного мониторинга
и работы с административными барьерами
НПП РК «Атамекен»
(9 экспертов)



МҰҚАШ К.Ж.
Заведующий сектором аппарата бизнес-омбудсмена по г. Нур-Султан



ҚОШМАМБЕТОВ А.А.
Заведующий сектором аппарата бизнес-омбудсмена по г. Алматы



ТЕМИРОВ Ч.С.
Заведующий сектором аппарата бизнес-омбудсмена по Акмолинской области



КУЙШИНОВ Р.Б.
Заведующий сектором аппарата бизнес-омбудсмена по Актюбинской области



КАБДИЕВ К.Т.
Заведующий сектором аппарата бизнес-омбудсмена по Алматинской области



ЖОЛДЫБАЕВ С.Х.
Заведующий сектором аппарата бизнес-омбудсмена по Атырауской области



МАҚСОТОВ Н.Е.
Заведующий сектором аппарата бизнес-омбудсмена по ЗКО



КИМ И.А.
Заведующий сектором аппарата бизнес-омбудсмена по Жамбылской области



АСКАРОВ А.Т.
Заведующий сектором аппарата бизнес-омбудсмена по Карагандинской области



САДВАКАСОВ С.С.
Заведующий сектором аппарата бизнес-омбудсмена по Костанайской области



ҚҰЛМАХАН С.А.
Заведующий сектором аппарата бизнес-омбудсмена по Кызылординской области



ЖАНАЕВ А.З.
Заведующий сектором аппарата бизнес-омбудсмена по Мангистауской области



АКЕНОВ К.А.
Заведующий сектором аппарата бизнес-омбудсмена по г. Шымкент



АУБАКИРОВ С.М.
Заведующий сектором аппарата бизнес-омбудсмена по Павлодарской области



КАЗИЕВ Ж.А.
Заведующий сектором аппарата бизнес-омбудсмена по СКО



МУКАШЕВА А.О.
Заведующий сектором аппарата бизнес-омбудсмена по ВКО



МАХМУТ Ж.М.
Заведующий сектором аппарата бизнес-омбудсмена по Туркестанской области

СОВЕТ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ НПП «АТАМЕКЕН»

Под эгидой НПП РК создан постоянно действующий рабочий орган – Совет по защите прав предпринимателей и противодействию коррупции, в Региональных палатах – соответствующие Советы. Совет создан для оперативного и системного решения задач по вопросам представления, обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства и противодействию коррупции в Казахстане, а также их публичного освещения.

Работа советов ориентирована на оперативное и системное реагирование на нарушения прав предпринимателей, а также публичное освещение проблемных вопросов.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ СОВЕТА:

- защита прав предпринимателей и свободы предпринимательской деятельности;
- внесение в государственные органы и организации предложений о привлечении к ответственности должностных лиц, ответственных за нарушение прав предпринимателей;
- содействие проводимой политике по противодействию коррупции центральным и местным государственным органам управления, субъектам квазигосударственного сектора, субъектам частного предпринимательства, Национальной палате предпринимателей Республики Казахстан.

В 2016-2019 годах всего Советами НПП «Атамекен» проведено 432 заседания, на которых рассмотрено 972 вопроса. По результатам рассмотренных вопросов внесено 1473 рекомендации в заинтересованные государственные и местные исполнительные органы, поддержано 891 (60,49%), привлечено к дисциплинарной ответственности 115 должностных лиц.

На ежемесячных заседаниях члены Совета обсуждают пути решения конкретных ситуаций, связанных с ущемлением законных интересов субъектов бизнеса, с участием самих предпринимателей и должностных лиц уполномоченных госорганов. Представители бизнес-сообщества на этой площадке имеют возможность обратиться к чиновникам напрямую, задать им конкретные вопросы по своей проблеме.



СУЛЕЙМЕНОВ К.Ш.
Председатель Совета по защите прав предпринимателей и противодействию коррупции НПП РК «Атамекен»

Информация о выявленных административных барьерах в предпринимательской деятельности и коррупционных рисках для сведения направляются Премьер-Министру РК и в Администрацию Президента РК. Данная практика позволила значительно расширить круг должностных лиц, привлеченных к рассмотрению предложений Совета.

Совет стал структурой, который показал свою эффективность в решении самых сложных проблем.



ТОРЕГЕЛЬДИН С.М.
Председатель Совета по Карагандинской области
(14 членов Совета)



АХМЕДОВ Б.А.
Председатель Совета по г. Алматы
(15 членов Совета)



ГЕРАЩЕНКО В.С.
Председатель Совета по Акмолинской области
(12 членов Совета)



КУРМАНГАЗИН Е.А.
Председатель Совета по Актюбинской области
(13 членов Совета)



ФАЙЗУЛЛИН Б.Д.
Председатель Совета по Алматинской области
(14 членов Совета)



ШАКУН В.М.
Председатель Совета по Костанайской области
(15 членов Совета)



ДЖАРБАСОВ Н.У.
Председатель Совета по Атырауской области
(7 членов Совета)



НУРКОЖАЕВ Б.Ж.
Председатель Совета по Кызылординской области
(12 членов Совета)



СУЛТАНОВ Ш.Н.
Председатель Совета по Мангистауской области
(15 членов Совета)



ЕЛЕКЕЕВ И.К.
Председатель Совета по г. Нур-Султан
(16 членов Совета)



НАБИЕВ Н.А.
Председатель Совета по Павлодарской области
(12 членов Совета)



КАЗАНЦЕВА В.С.
Председатель Совета по ВКО
(7 членов Совета)



КАБИШТАЕВ О.А.
Председатель Совета по Туркестанской области
(14 членов Совета)



КАПАНОВ К.Х.
Председатель Совета по ЗКО
(14 членов Совета)



АН А.А.
Председатель Совета по Жамбылской области
(15 членов Совета)



СЕЙТЖАНОВ М.Д.
Председатель Совета по г. Шымкент
(14 членов Совета)



КУАНОВА И.З.
Председатель Совета по СКО
(6 членов Совета)

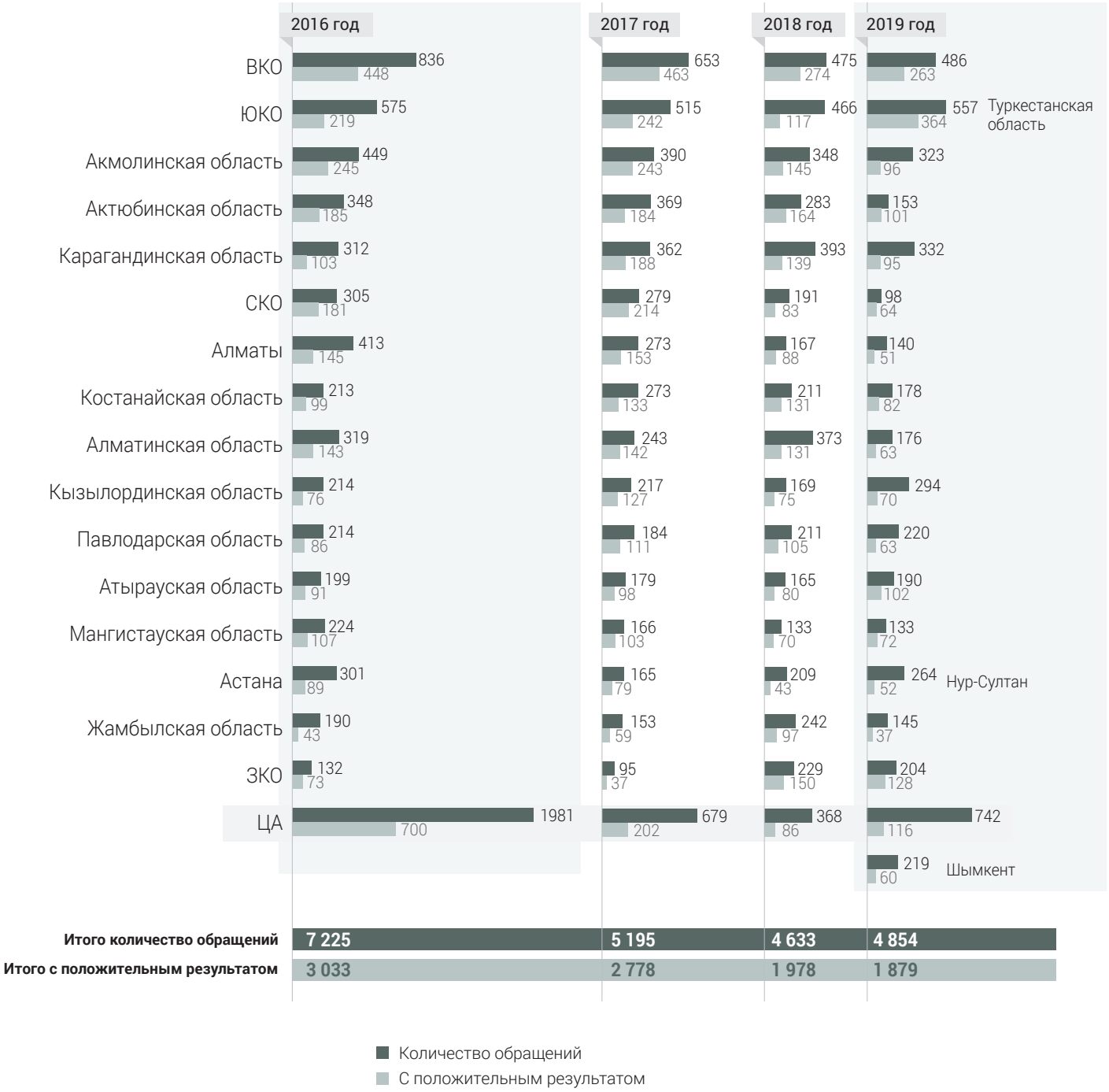
В состав Совета входят депутаты Парламента РК, представители Генеральной прокуратуры РК, Агентства РК по противодействию коррупции, руководители госорганов, общественные деятели, представители бизнес-сообщества и СМИ.

РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ

За период 2016 - 2019 годы по защите прав предпринимателей поступило 21 907 обращений.

Порядка 45% обращений находят полное либо частичное решение.

Сумма защищенных имущественных прав предпринимателей за 2016 - 2019 годы составляет 170,5 млрд тенге (отмененные штрафы, пени, снятые аресты, возвращенное либо сохраненное предпринимателю имущество).



НАИБОЛЬШЕЕ ЧИСЛО ЖАЛОБ ЗА 2019 год ПОСТУПИЛО В СЛЕДУЮЩИХ СФЕРАХ:



РЕГИОН	ВСЕГО ПОСТУПИЛО	РЕШЕНО ПОЛОЖИТЕЛЬНО
ЦА	742	116
Нур-Султан	264	52
Алматы	140	51
Шымкент	219	60
Акмолинская область	323	96
Актюбинская область	153	101
Алматинская область	176	63
Атырауская область	190	102
ВКО	486	263
Жамбылская область	145	37
ЗКО	204	128
Карагандинская область	332	95
Костанайская область	178	82
Кызылординская область	294	70
Мангистауская область	133	72
Павлодарская область	220	63
СКО	98	64
Туркестанская область	557	364
ИТОГО	**4 854**	**1 879**

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВСТРЕЧИ БИЗНЕС–ОМБУДСМЕНА

2016 год –проведены личные приемы в 16 регионах

2017 год – проведены личные приемы предпринимателей в 10 наиболее проблемных регионах

2018 год – проведены личные приемы в 7 регионах

2019 год – проведены личные приемы в 8 регионах

На личном приеме в регионах принято более 400 предпринимателей.

Анализ обращений, поступивших на личном приеме показывает, что 90% обращений могут разрешаться на местах в регионе.

Начиная с 2019 года, бизнес-омбудсмен начал заключать дорожные карты с акимами областей, в которых отражены проблемные вопросы и пути их решения.

Так, по итогам региональных встреч заключены Дорожные карты с акиматами Акмолинской, Северо-Казахстанской, Кызылординской, Актюбинской, Западно-Казахстанской, Карагандинской и Мангистауской областей.

Проблемные вопросы в Дорожные карты внесены самими предпринимателями, из них системные: касательно процедуры и сроков оформления выставления земельных участков на аукцион; соблюдения требований пункта 6-1 статьи 48 Земельного Кодекса РК; размещения в сети Интернет информации для субъектов бизнеса о предоставленных земельных участках; инициирование бюджетной заявки на разработку проектной документации на строительство полигонов твердых бытовых отходов.

Одним из «вскрытым» проблемным вопросом является исполнение судебных решений о взыскании задолженности в пользу предпринимателей с организаций, финансируемых из местного и республиканского бюджетов.





К примеру, согласно представленным данным из 97 исполнительных документов имущественного характера общая сумма задолженности государственных органов Акмолинской области перед субъектами предпринимательства за 2019 год превысила 1 млрд 240 млн тенге.

Злостным задолженником перед субъектами предпринимательства является ГКП на ПХВ «Кокшетау Жылу» при акимате города Кокшетау.

Мониторинг базы судебных актов показал, что со стороны Кокшетау жылу систематически нарушаются условия договоров о государственных закупках.

По данным Департамента юстиции Акмолинской области, по состоянию за 2019 год сумма задолженности ГКП на ПХВ «Кокшетау Жылу» перед субъектами предпринимательства составляет более 221 млн тенге.

Таким образом, фактически, добросовестные субъекты предпринимательства вынуждены страдать и нести убытки и финансовую ответственность за некачественное исполнение должностными лицами своих функциональных обязанностей и неэффективные методы извлечения прибыли.

Основные трудности возникают также в виду отсутствия регистрации договоров о государственных закупках и дополнительных соглашений к нему в территориальном органе казначейства.

К примеру, в августе 2017 года между ТОО «Таймас Company» и ГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства» района Биржан сал Акмолинской области заключен Договор о государственных закупках работ «Строительство школы на 80 мест в с. Невское Енбекшильдерского района Акмолинской области (проект повторного применения)» на сумму 327040000 тенге.

16 мая 2018 года дополнительным соглашением сумма договора увеличена на 62839663 тенге, в указанную сумму вошла стоимость оборудования, мебели, инвентаря для школы.

В августе 2018 года ТОО «Таймас Company» произведено строительство школы. Оборудование, мебель, инвентарь приняты заказчиком актом приемки выполненных работ и в настоящее время задействованы в учебном процессе.

Однако оплата за поставку оборудования, мебели, инвентаря в размере 47,5 млн тенге не произведена в связи с отсутствием регистрации дополнительного соглашения в территориальном органе казначейства.

Не возмещение понесенных затрат повлекло негативные последствия для ТОО «Таймас Company» в виде отсутствия возможности дальнейшего расширения бизнеса, надлежащего исполнения налоговых обязательств и обязательств перед контрагентами по оплате за поставку товаров, работ и услуг.

В настоящее время, сложившаяся судебная практика по гражданским делам о взыскании задолженности по договору о государственных закупках и необоснованному обогащению, лишает

возможности предпринимателей в судебном порядке взыскать задолженность с государственных органов.

Как мы знаем, государственная программа «Цифровой Казахстан» – это важная комплексная программа, которая нацелена на повышение уровня жизни каждого жителя страны за счет использования цифровых технологий.

Так, в рамках программ цифровизации государственных услуг геопортал призван упростить многие вопросы предпринимателей при планирования дальнейшего ведения бизнеса.

Однако в ходе региональных встреч предпринимателями поднят вопрос об отсутствии доступа к информации об утвержденных схемах генеральных планов и к проектам детальной планировки (ПДП).

К примеру, на сайте Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений г. Нур-Султан www.saulet.astana.kz и www.genplan.saulet.astana.kz размещена интерактивная карта столицы, которая включает в себя 6 слоев и 27 подслоев. За последний год в интерактивную карту были внесены изменения и дополнения. Однако до настоящего времени отсутствует информация о конкретном месте подключения к инженерным сетям и сведения о свободных мощностях.

Отсутствует открытый доступ к информации о наличии свободных земельных участках.

Кроме того, согласно статьи 43 Земельного кодекса Республики Казахстан местные исполнительные органы обязаны размещать информацию со списками лиц, получивших земельный участок, с указанием основания предоставления земельного участка, целевого назначения, площади, места расположения, вида права, срока аренды на специальных информационных стендах в местах, доступных для населения, а также путем опубликования на своем интернет - ресурсе и интернет - ресурсе соответствующего уполномоченного органа области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения ежемесячно, а в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории соответствующей административно-территориальной единицы, – не реже одного раза в квартал.

Между тем, мониторинг показывает, что несмотря на то, что вышеуказанный закон вступил в законную силу 20 мая 2018 года местными исполнительными органами указанные требования не соблюдаются.

Таким образом, текущая ситуация не обеспечивает полноценный доступ к получению актуальной, достоверной и полезной информации для бизнеса по планированию предпринимательской деятельности.

Вопросы изъятия земельных участков, предоставленных бизнесу в нарушении действующего земельного законодательства

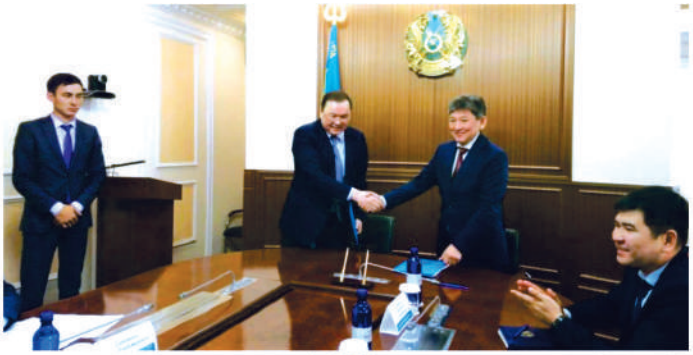
По результатам проведенных органами прокуратуры проверок за период с 2015 - 2018 годы выявлено 2 598 фактов нарушения МИО требований, установленных законодательством, выраженных в предоставлении земельных участков без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

Наибольшее количество нарушений в следующих областях:
Карагандинская – 717 фактов;
Западно-Казахстанская – 501 факт;
Костанайская – 321 факт;
Акмолинская – 316 фактов.

Наименьшее количество установлено в Кызылординской области – 2 факта и Жамбылской- 10.

На основании писем Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана, направленных на имя акимов Акмолинской, Карагандинской, Актюбинской, Атырауской, Костанайской и Восточно-Казахстанской областей, созданы рабочие группы с участием представителей Региональных палата предпринимателей, акиматов, прокуратуры по визуальному осмотру земельных участков на предмет их освоения.

В настоящее время данная проблема окончательно разрешена.


НПП РК
МЕКЕН




ҚР ҰКП
НПП РК
АТАМЕКЕН



АТАМЕКЕН






АТАМЕКЕН

АТАМЕКЕН



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ

ГП РК – анализ эффективности и совершенствование реализации правоприменительной практики;
решение системных проблем предпринимательства

ДОРОЖНАЯ КАРТА

АПК РК – антикоррупционная работа, привлечение к ответственности виновных должностных лиц гос. органов, совершенствование мер противодействия коррупции

ДОРОЖНАЯ КАРТА

ВС РК – анализ судебной практики; изучение и внедрение сервисных и информационных систем

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

МЮ РК и МНЭ РК – совершенствование законотворческой работы в сфере предпринимательской деятельности

ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО

МФ РК – налоговое и таможенное администрирование

АПЕЛЛЯЦИОННАЯ КОМИССИЯ
СОГЛАШЕНИЕ

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГП РК В ВОПРОСАХ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Совместная работа с Генеральной прокуратурой, в рамках ежегодных заключаемых Дорожных карт, придает существенный импульс развитию бизнеса и созданию комфортных условий для предпринимательской деятельности.

I ФОРУМ «НАДЗОР ПРОКУРАТУРЫ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА» (14 июня 2016 года)

II ФОРУМ «НАДЗОР ПРОКУРАТУРЫ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА» (23 ноября 2017 года)

III ФОРУМ «НАДЗОР ПРОКУРАТУРЫ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА» (15 ноября 2018 года)

IV ФОРУМ «НАДЗОР ПРОКУРАТУРЫ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА» (11 ноября 2019 года)

Основные приоритетные направления совместной работы:

- снижение давления на бизнес со стороны контрольно-надзорных органов;
- защита прав предпринимателей в уголовном процессе;
- защита прав предпринимателей в гражданском и административном процессах;
- устранение административных барьеров для ведения бизнеса;
- массовое развитие бизнеса;
- гуманизация уголовного и административного законодательства;
- усиление ответственности должностных лиц;
- анализ споров между бизнесом и государством;
- совершенствование системы управления рисками (СУР);
- цифровизация;
- анализ эффективности и совершенствование реализации правоприменительной практики;
- решение проблем по сокращению квазигосударственного сектора и развитию конкуренции;
- анализ систем управления рисками контрольно-надзорных органов, оценка эффективности работы систем;
- информационное взаимодействие.



Итоги форума:

- сокращение регистрации уголовных дел в отношении предпринимателей в 8 раз;
- исключение ареста предпринимателей;
- освобождение от ответственности лиц, впервые совершивших преступление;
- проведение амнистии;
- анализ СУР по 6 сферам (налоговое администрирование, пожарная безопасность, СЭС, земля, трудовое законодательство, экология);
- гуманизация уголовного законодательства (внесены поправки в УК, исключено «лжепредпринимательство» (ст.215), в 6 статей включены примечания об освобождении от ответственности (незаконное предпринимательство, незаконное получение кредита, монополистическая деятельность, незаконное использование товарного знака, нарушение маркировки подакцизных товаров, уклонение от уплаты налога);
- гуманизация административного законодательства (возвращение института малозначительности; оплата штрафа с 50% скидкой по 300 составам КоАП РК; снижение штрафов на 30 по 95 статьям; замена штрафа на предупреждение по 45 статьям; смягчение наказания по 15 статьям; досрочное возобновление лицензии/разрешения; исключение конфискации по 4 составам, введены альтернативы конфискации по 3 составам КоАП РК);
- совместное решение системных проблем (решено 31 из 70);
- проведен анализ 73 разрешенных товарных рынков, по итогам которых предложено исключение 62 разрешенных видов деятельности, осуществляемых субъектами квазигосударственного сектора;
- проведена ревизия действующих юридических лиц на предмет соответствия и обоснованности осуществления ими видов деятельности, по итогам которой выработаны рекомендации, затрагивающие 103 из 301 предприятия, отнесенных к республиканской собственности;
- • утверждены Типовые формы договоров аренды и купли-продажи земельного участка;
- • проведен анализ 9 отраслевых законов на предмет наличия порядка проведения проверок в отношении 4 сфер, отнесенных в исключение из Предпринимательского кодекса РК (пп.7), 16), 21), 22) п.3 ст. 140 ПК РК;
- • решены системные проблемы бизнеса (устранен административный барьер для «бизнеса на колесах», в части выдачи разрешений на переоборудование транспортных средств и прицепов под торговые павильоны и пункты питания; выработан альтернативный вариант решения проблемного вопроса, позволяющей выплачивать кадастровую стоимость земельного участка при изменении его целевого назначения).

СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ
(2 сентября 2017 года)

Цель соглашения – своевременное выявление и решение системных проблем субъектов бизнеса

Направления соглашения:

- формирование Реестра проблем, разработка и реализация мероприятий, направленных на выявление и решение, а также преодоление административных барьеров;
- проведение совместного мониторинга нормативных правовых актов, правоприменительной практики государственных органов и организации на предмет наличия в них административных барьеров;
- обмен информацией, представляющей взаимный интерес;
- оценка эффективности работы органов прокуратуры и региональных палат по решению системных проблем предпринимателей.

IV ФОРУМ
«НАДЗОР ПРОКУРАТУРЫ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»
(11 ноября 2019 года)

ПОДПИСАНА ДОРОЖНАЯ КАРТА НА 2020 год

Приоритетные направления:

- анализ эффективности и совершенствование реализации правоприменительной практики;
- решение проблем по сокращению квазигосударственного сектора и развитию конкуренции;
- решение проблем в сфере архитектурно-строительных и земельных правоотношений;
- анализ систем управления рисками контрольно-надзорных органов, оценка эффективности работы систем;
- решение системных проблем предпринимательства;
- усиление ответственности бизнеса перед государством и потребителями;
- информационное взаимодействие.

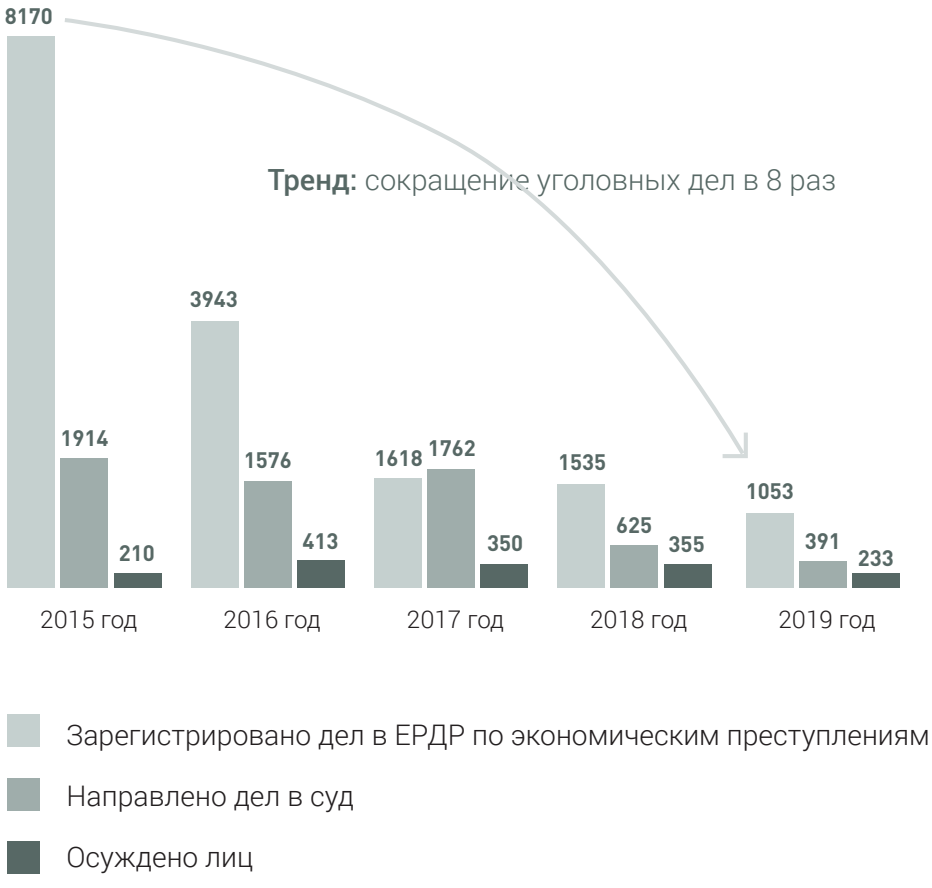
ГУМАНИЗАЦИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В 2017 году внесены поправки в УК, исключено «лжепредпринимательство» (ст.215), в 6 статей включены примечания об освобождении от ответственности (незаконное предпринимательство, незаконное получение кредита, монополистическая деятельность, незаконное использование товарного знака, нарушение маркировки подакцизных товаров, уклонение от уплаты налога).

Изменены Правила регистрации сообщений о правонарушениях (приказ ГП от 19.09.2014г. № 89). Не подлежат регистрации сообщения, если: (1) отсутствуют сведения об ущербе, подтвержденного актами проверок; (2) нарушения связаны с исполнением гражданско-правовых сделок; (3) имеется налоговый или гражданско-правовой спор; (4) нет акта налоговой проверки.

В результате, в 8 раз сократилась регистрация уголовных дел в сфере экономики (с 8170 дел в 2015 году до 1053 дел (стат. данные за 2019 год)).

Сведения о зарегистрированных уголовных правонарушениях в сравнении с 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 годами



СОВМЕСТНАЯ РАБОТА С АКАДЕМИЕЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПРИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ РК ПО ВОПРОСАМ УСИЛЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

Некачественное исполнение должностными лицами своих обязанностей влечет возникновение проблем у бизнеса, который вынужден обращаться и жаловаться во все инстанции и общественные институты для защиты нарушенных прав и интересов. Должностные лица, нарушающие права предпринимателей, фактически не несут никакой ответственности.

Справочно:

По данным правовой статистики, количество жалоб на действия должностных лиц в 2016 году составило 44 920, в 2017 году – 45 086, в 2018 году – 52 051. За ненадлежащее рассмотрение жалоб привлечено к дисциплинарной ответственности в 2016 году 17 лиц, в 2017 году – 81, в 2018 году – 61.

За воспрепятствование законной предпринимательской деятельности предусмотрена уголовная ответственность – статья 365 УК РК. Эта статья на практике не работает.

Справочно:

В 2016 году по данной статье находились в производстве уголовные дела по 7 правонарушениям, направлены в суд – 5, осуждено 3 лица. В 2017 году находились в производстве уголовные дела по 5 правонарушениям, направлены в суд – 2, осуждено 1 лицо. В 2018 году – нулевая статистика.

Подобная статистика может быть вследствие различных причин – отнесение статьи 365 к коррупционным преступлениям (наличие фильтров, которые практически нивелируют ответственность), чрезмерно широкая трактовка состава этой статьи, конкуренция статей УК и др.

В этой связи, преступления против субъектов предпринимательской деятельности следует комплексно пересмотреть, расширить и сгруппировать (по примеру УК Республики Узбекистан).

В части административной ответственности также имеется статья 173 КоАП «Незаконное вмешательство должностных лиц в предпринимательскую деятельность». Практика показывает, что практически никто не привлекается к ответственности по данной статье.

Справочно:

По данным правовой статистики, в 2016 году зарегистрировано 3 административных правонарушения, вынесено 1 постановление о наложении взыскания. В 2017 году – нулевая статистика. В 2018 году зарегистрировано 3 административных правонарушения, вынесено 2 постановления.

В КоАПе в части вмешательства в бизнес имеются также статьи 175 «Нарушение порядка проведения проверки субъектов частного предпринимательства» и 175-1 «Необоснованное проведение иных форм контроля и надзора с посещением субъектов частного предпринимательства».

Протокола по этим статьям должен составлять уполномоченный орган по предпринимательству, им является Министерство национальной экономики. Однако у Министерства нет своих подразделений в регионах. Данная функция не подкреплена в организационном плане, и она фактически не работает.

Необходимо определить иной госорган, который будет реально работать по таким правонарушениям (отнести в компетенцию уполномоченного органа по противодействию коррупции).

В целом, следует комплексно пересмотреть систему административных наказаний за вмешательство в бизнес. Эти изменения должны идти параллельно с поправками в уголовное законодательство.

В 2019 году Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре РК проведены исследования по вопросам бездействия и волокиты при расследовании уголовных дел, эффективности действующих механизмов привлечения госслужащих к ответственности за нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

Результаты исследований обсуждены на Криминологическом форуме 15 ноября 2019 года.

Выработанные по итогам исследований и криминологического форума предложения по совершенствованию УК и КоАП в декабре 2019 года внесены в адрес Генеральной прокуратуры РК для дальнейшего рассмотрения на межведомственной рабочей группе при ГП РК.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С АГЕНТСТВОМ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

5 ДЕКАБРЯ 2016 ГОДА, АСТАНА, I ФОРУМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

ДОРОЖНАЯ КАРТА НА 2017 ГОД

План мероприятий: анализ коррупционных рисков в деятельности государственных органов по 16 сферам:

- здравоохранение;
- вопросы развития предпринимательства МИО;
- сельское хозяйство;
- архитектура и градостроительство;
- энергетика и ЖКХ;
- земельные отношения;
- вопросы государственных закупок;
- налоговое администрирование;
- таможенное администрирование;
- природопользование и экология;
- ветеринарный надзор;
- санитарно-эпидемиологический надзор;
- пожарная безопасность;
- промышленная безопасность;
- исполнение судебных актов;
- транспортный контроль.

Итоги: внесено 139 рекомендаций, в том числе выработаны предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.



II ФОРУМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ, 28 ФЕВРАЛЯ 2018 года, АСТАНА



ДОРОЖНАЯ КАРТА НА 2018 год

План мероприятий:

- анализ эффективности информационных систем и механизмов информирования предпринимателей;
- анализ коррупционных рисков при оказании государственных услуг и осуществления государственного контроля;
- выявление и пресечение антиконкурентных действий (бездействий) должностных лиц государственных, местных исполнительных органов;
- решение системных проблем субъектов предпринимательства;
- совершенствование мер по противодействию коррупции;
- выявление коррупционных рисков в сфере закупок, в том числе квазигосударственного сектора, посредством информационных систем.

Итоги:

I. Проведен анализ коррупционных рисков в 5 сферах (сельского хозяйства; строительства; регулирования естественных монополий; технического регулирования; экологии). Выявлено 77 различных коррупционных рисков (56 законодательного и 21 организационного характера).

ВЫЯВЛЕНО ПОРЯДКА 20 РАЗЛИЧНЫХ «СЕРЫХ СХЕМ»

в сфере сельского хозяйства:

- завышение фактических объемов сельхозпроизводства;
- злоупотребление, фальсификация документов;
- оказание содействия в положительном рассмотрении заявки с завышенными объёмами засеянных площадей;
- допуск к реализации продукции, не отвечающей ветеринарно-санитарным требованиям.

К примеру, *по субсидированию садов выявлены факты несоответствия в г. Туркестан, когда фактическая площадь сада, не соответствует заявленной инвестором и подтвержденная рабочим органом площади.*

в сфере строительства, архитектуры, градостроительства:

- при выдаче строительных лицензий;
- при организации и проведении аукционов по продаже права аренды земельного участка;
- при оказании государственной услуги аттестация экспертов (экспертные работы и инжиниринговые услуги;
- при реализации контрольно-надзорных функции.

К примеру, *двойной контроль со стороны КДСиЖКХ и местных ГАСК (когда перепроверяя деятельность ГАСК, КДСиЖКХ повторно заходил на объекты строительства и проводил повторную проверку).*

в сфере технического регулирования:

- в использовании бюджетных средств;
- распределение заказов на разработку национальных технических регламентов;
- в организации контроля над деятельностью аккредитованных органов по подтверждению соответствия и испытательными лабораториями.

в сфере регулирования естественных монополий и защиты конкуренции:

- при продлении сроков предоставления запрашиваемых данных;
- при привлечении к административной ответственности.

К примеру, *выявлены обстоятельства, способствующие возможным коррупционным рискам в виде оказания предпочтения тем или иным предпринимателям, предоставляя им возможность продлить сроки, и уводящие от потенциальной административной ответственности.*

в сфере экологии:

- при осуществлении производственного экологического контроля;
- занижение стоимости экологического ущерба при проведении аудита;
- отсутствие процедуры выдачи заключения о возможности уничтожения товаров;
- установлены дублирующие процессы.

II. Выработаны предложения по внесению изменений и дополнений в нормативно-правовые акты по устранению выявленных коррупционных рисков;

III. Пересмотрены регуляторные инструменты (АРВ);

IV. Разработаны предложения по поправкам в законодательные акты, направленные на усиление уголовной, административной и дисциплинарной ответственности должностных лиц;

V. Запущен проект по защите бизнеса и инвестиции-«Protesting business and investments»;

VI. Проведено исследование для формирования итогов рейтинга «Деловой климат» -«Специальный обзор по коррупции»;

VII. Выработаны предложения о введении института «юридических лиц публичного права».

ДИАЛОГОВАЯ ПЛОЩАДКА ПО ОБСУЖДЕНИЮ ИТОГОВ РАБОТЫ ПРОЕКТА ПО ЗАЩИТЕ БИЗНЕСА И ИНВЕСТИЦИИ «PROTESTING BUSINESS AND INVESTMENTS»



27 ноября 2018 г. Агентством по делам государственной службы и противодействию коррупции совместно с Министерствами по инвестициям и развитию и иностранных дел проведена диалоговая площадка по обсуждению итогов работы проекта по защите бизнеса и инвестиции «Protesting business and investments».

РЕСПУБЛИКАНСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ И ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ В АВТОДОРОЖНОЙ СФЕРЕ



Костанайская область», 29-30 ноября 2018 г.
Подписана Дорожная карта между АО «НК КазАвтоЖол» и Национальной палатой предпринимателей «Атамекен» по реализации Хартии предпринимателей Казахстана по противодействию коррупции.

III ФОРУМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ, 15 МАРТА 2019 года, АСТАНА



ДОРОЖНАЯ КАРТА НА 2019 год

План мероприятий:

- анализ эффективности информационных систем и механизмов информирования предпринимателей;
- анализ коррупционных рисков при оказании государственных услуг и осуществления государственного контроля;
- выявление и пресечение антиконкурентных действий (бездействий) должностных лиц государственных, местных исполнительных органов, организаций, наделенных государством функциями регулирования деятельности субъектов предпринимательства;
- решение системных проблем субъектов предпринимательства;
- совершенствование мер противодействия коррупции;
- организационно-информационные вопросы.

Итоги:

- Комитетом по управлению земельными ресурсами МСХ РК совместно с НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» утверждены Единые требования к геоинформационным порталам МИО, которые будут интегрированы с информационной системой «Единый государственный кадастр недвижимости»;
- совместно с КГД проработаны замечания к Стратегии и тактике применения «системы управления рисками» (СУР);
- проработан новый механизм контроля таможенной стоимости товара;

- выработаны предложения по системе применения МДП: обязательным предварительным электронным информированием (TIR ERD);
- подготовлены и направлены в КФМ предложения, разграничивающие наказание за экономическую контрабанду и уклонение от уплаты пошлин и сборов, а также поправки по фискализации мер административной ответственности;
- выработаны предложения о закреплении законодательно норм по проведению проверок по особому порядку в объектах торговли;
- проведено исследование для формирования итогов рейтинга «Деловой климат» - «Специальный обзор по коррупции»;
- разработана Концепция формирования национальных стандартов корпоративного управления и Методики оценки и рейтинга уровня корпоративного управления казахстанских компаний;
- проведено исследование по введению института «юридических лиц публичного права»;
- проведен анализ по вопросам совершенствования «института саморегулирования» в различных сферах.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ВЕРХОВНЫМ СУДОМ РК

7 ДЕКАБРЯ 2017 ГОДА, АСТАНА, ФОРУМ: «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ БИЗНЕСА»

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ:

Аналитическая работа

- изучение споров предпринимателей в 7 сферах (налоги, таможня, госзакупки, экология, банкротство, споры с акиматами и квазигоскомпаниями);
- выработка судебной практики;
- разработка комментария к Налоговому кодексу.

Новые цифровые технологии

- улучшение функционала судебных сервисов;
- пилотный проект (оценка возможности внедрения искусственного интеллекта).

Правовой всеобуч

- систематизация типовых ошибок предпринимателей (памятка);
- создание «банка типовых договоров».

Информационное взаимодействие

Итоги:

I. Проведен АНАЛИЗ судебной практики в 7 сферах:

- по спорам с таможенными органами: необоснованная переквалификация товара, отсутствие информации о стоимости и др.;
- по спорам в сфере налогового администрирования: признания сделок недействительными, нарушение сроков проверок и др.;
- по спорам в сфере госзакупок: разноречивая практика, недостаточная регламентация процедур и др.;
- по спорам с компаниями квазигоссектора: взыскание задолженности, признание недобросовестными участниками и др.;
- по спорам с местными органами: истребование лишних документов, нарушение процедур изъятия земельных участков и др.;
- по спорам в сфере реабилитации и банкротства: отсутствие доказательств платежеспособности, некачественные заключения и др.;
- по спорам в сфере экологии: необоснованное доначисление платы за эмиссии, проблемы доказывания отсутствия ущерба и др.

II. Начаты работы по внедрению «искусственного интеллекта»

Система искусственного интеллекта предоставит предпринимателям возможность поиска судебных актов и прогнозирования возможного исхода судебных дел.

Реализация проекта уменьшит нагрузку на суды, обеспечит открытость судебных актов, единообразие судебной практики и внедрение прецедентного права, что в конечном счете повлечет снижение уровня коррупции в судах.

Система для судей обучена определению категории дела, по иску аналогичных по ситуации и смыслу дел, отслеживанию «жизненного цикла» по всем судебным инстанциям, выявлению аномалий при вынесении судебных решений.

Система для граждан предполагает определение категории дела, аналогичный по ситуации и смыслу дел, а также определению вероятности выигрыша истца по жалобе с помощью алгоритмов Искусственного Интеллекта.

Для загрузки в систему передано 1 200 000 судебных актов и 120 000 исковых заявлений.

26 июля 2019 года запущен пилотный проект в целях проведения тестирования и корректировки системы на наличие неудобств и ошибок в городских судах городов Нур-Султан и Алматы.

Планируемый срок завершения работы февраль 2020 г.

III. Проведены обучающие курсы для судейского корпуса по законодательству в сферах:

1. налогового законодательства;
2. таможенного законодательства.

IV. Создан «банк типовых договоров»

Внедрен и активно распространяется среди бизнеса проект «Конструктор договоров».

Продукт предназначен для оказания практической помощи субъектам предпринимательства при оформлении различного рода документов в ходе предпринимательской деятельности.

Проект размещен в открытом доступе в сети интернет (поисковая ссылка «contract.atameken.kz»).

Предоставляется бесплатный доступ к 100 шаблонам наиболее популярных документов, более 500 консультациям и 10 000 разъяснениям государственных органов.

В 2019 году расширены возможности проекта путем включения дополнительной услуги – размещение шаблонов процессуальных документов.

СОВЕЩАНИЕ
«ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ – БИЗНЕС И ПРАВОСУДИЕ»
14 марта 2019 года



План мероприятий:

1. Мониторинг судебной практики
   - изучение споров предпринимателей в различных сферах, определяемых в рамках создаваемых рабочих групп;
   - выработка судебной практики;
   - разработка комментария к Налоговому кодексу.
2. Новые цифровые технологии
   - пилотный проект (внедрение искусственного интеллекта по поиску и прогнозированию судебных решений).
3. Правовой всеобуч
   - создание «банка типовых договоров»;
   - проведение обучающих курсов для судейского корпуса Верховного суда.
4. Информационное взаимодействие.

Итоги:

I. **Проведен анализ правоприменительной практики:**

1. **в сфере земельных отношений**

Обсуждены следующие основные вопросы:

- спорные вопросы изъятия земельных участков;
- признания договоров аренды недействительными;
- определения сроков и условий освоения земельных участков.

Результат работы группы:

- разработан проект нормативного постановления Верховного суда Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 16 июля 2007 года №6 «О некоторых вопросах применения судами земельного законодательства».

Ожидается принятие нормативного постановления на пленарном заседании Верховного Суда, выработаны предложения по определению причин “не освоения земельного участка”.

2. в сфере налоговых правоотношений

Обсуждены следующие основные вопросы:

- спорные вопросы признания сделок недействительными;
- привлечения к уголовной ответственности за правонарушения в сфере налогообложения;
- определение понятия ущерба и пороговых значений при квалификации данной категории правонарушений.

Результат работы группы:

- выработаны предложения касательно внесения изменений в статью 216 УК РК (выписка фиктивных счет-фактур), и в отдельные нормы Налогового кодекса.

Данные предложения приняты в работу государственными органами, данные предложения приняты в работу уполномоченными государственными органами.

3. в сфере недропользования (контрактные обязательства)

Результат работы группы:

- выработаны рекомендации по 4 основным группам вопросов:
  - о применении срока исковой давности по данной категории дел;
  - об освобождении от уплаты штрафа;
  - о снижении суммы штрафа;
  - о возможности внесудебного порядка урегулирования спора.

Дополнительно проработан вопрос правовой природы уведомлений компетентного органа в сфере недропользования.

4. **в сфере антимонопольного регулирования**

Результат работы:

- проведен анализ и опубликовано обобщение правоприменительной практики по спорам с антимонопольным органом;
- достигнута возможность обжалования некоторых актов антимонопольного органа, по которым ранее гражданские дела прекращались без рассмотрения по существу.

Иные вопросы:

II. Внесены в Верховный суд для обсуждения предварительные редакции Комментария к Общей части Налогового кодекса.

III. Подготовлен проект нормативного постановления Верховного Суда РК «О судебной практике применения таможенного законодательства» по актуальным спорам и вопросам, подлежащим разъяснению (письма НПП исх.№ 4571/06 от 24.04.2019г. и №7003/06 от 14.06.2019г.) (проект постановления ВС РК находится на стадии утверждения).

IV. Проведены обучающие курсы для судейского корпуса по законодательству в сферах:

- налогового законодательства;
- таможенного законодательства;
- трансфертного законодательства.

V. Проведены обучающие семинары для судейского корпуса по спорам с антимонопольным органом.

VI. Проведены работы по расширению продукта «банк типовых договоров».

VII. Проведены работы по внедрению искусственного интеллекта по поиску и прогнозированию судебных решений.



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С МНЭ РК

Во исполнение поручения Главы государства по обеспечению вхождения Казахстана в первую 30-ку стран рейтинга Всемирного Банка «Doing Business», Правительством совместно с Национальной палатой предпринимателей РК «Атамекен» на системной основе проводится работа по совершенствованию бизнес-среды.

За последние несколько лет принято 7 больших законов по кардинальному улучшению делового климата в Казахстане.

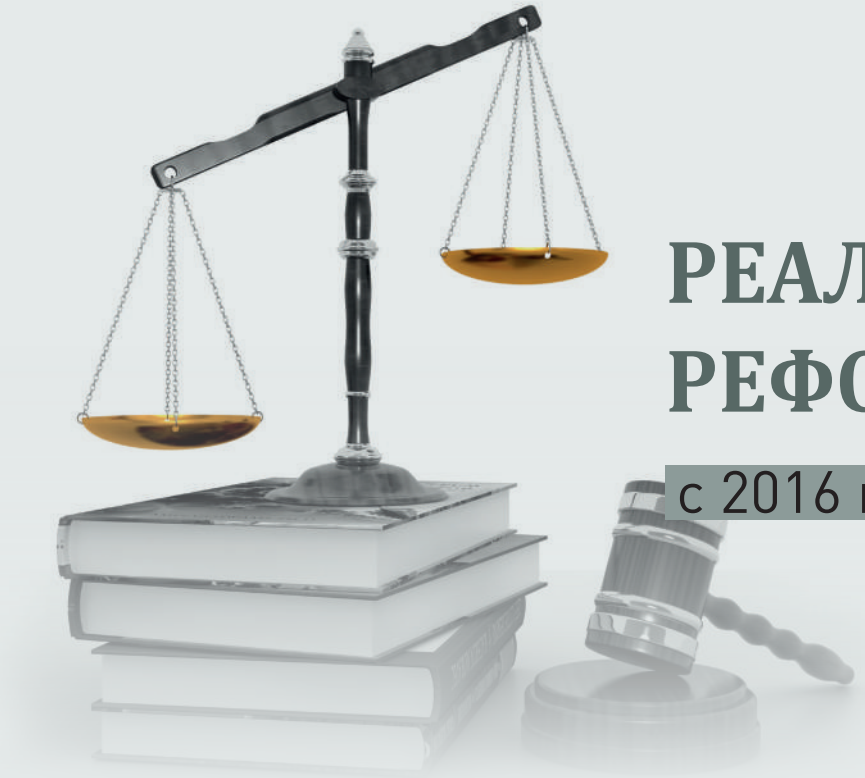
Реализованы существенные реформы.

Меры по улучшению регулирования бизнеса положительно оцениваются международными рейтинговыми организациями.

Казахстан вошел в топ-30 стран мира по легкости ведения бизнеса.

По результатам рейтинга Всемирного Банка «Doing Business 2020», опубликованного 24 октября 2019 года, Казахстан занял 25 место, повысив свой рейтинг на 3 пункта по сравнению с прошлым годом.

Казахстан лидирует среди стран СНГ. Вместе с тем, опередил Исландию (26 место), Австрию (27 место), Японию (29 место), Испанию (30 место) и множество других стран.



РЕАЛИЗОВАННЫЕ РЕФОРМЫ

с 2016 по 2019 гг.

2016 год

29 марта 2016 года принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам сокращения разрешительных документов и упрощения разрешительных процедур».

Закон направлен на:

сокращение количества процедур, сроков и финансовых затрат бизнеса, в частности на предоставление право участникам ТОО, обладающих в совокупности десятью и более процентами от общего количества голосов созывать внеочередное общее собрание;

сокращение сроков проведения государственной регистрации на недвижимое имущество с 5 до 3 рабочих дней,

закрепление права кредитора обжаловать размер своего требования, а также размер и основание требования других кредиторов;

повышение ответственности энергопередающих организаций за надежность электроснабжения.

С принятием данного пакета поправок реализованы следующие реформы:

1. Компетенция уполномоченного органа в области электроэнергетики дополнена разработкой и утверждением нормативных значений показателей надежности электроснабжения, а также порядка их определения.
2. Введена обязанность для энергопередающих организаций по соблюдению утвержденных нормативных значений показателей надежности электроснабжения.
3. Введен штраф на руководителей энергопередающих за несоблюдение утвержденных значений показателей надежности электроснабжения.
4. Законодательно закреплено действие нотариуса в случаях отсутствия обременений при удостоверении сделки с недвижимостью после реформы.
5. Установлены права акционеров, представляющих 5% уставного капитала, вносить пункты в повестку дня для обсуждения на общем собрании акционеров.
6. Определен максимальный срок выплаты дивидендов после даты объявления.
7. Установлена норма о необходимости одобрения акционеров при продаже 50% и более активов общества.



2017 год

27 февраля 2017 года принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования гражданского, банковского законодательства и улучшения условий для предпринимательской деятельности» .

Закон направлен на:

- защиту прав миноритарных инвесторов;
- упрощение процедур в сфере налогообложения, получения кредитов, получения разрешения на строительство;
- упрощение процедуры подачи иска в суд, с отменой требования по изготовлению технического паспорта для новых объектов строительства и т.д.

С принятием данного пакета поправок реализованы следующие реформы:

1. Отменены встречные проверки по поставщикам, применяющим ЭСФ.
2. Введено требование отсчёта сроков проведения тематических проверок начинать после предоставления поставщиками отчетности с учетом их продления.
3. Исключены требования по финансовому обеспечению управляющей компанией и возложена ответственность на участников СЭЗ.
4. Сокращены сроки возврата НДС до 30 рабочих дней при условии 100% выписки ЭСФ.
5. Создан Единый реестр залога движимого имущества на базе портала «Электронное Правительство», который обеспечивает получение информации о залоге движимого имущества, подачу заявления на регистрацию и снятие залога на недвижимое имущество.
6. Исключено требование по обязательному указанию оценки в договоре залога движимого имущества.
7. Внедрена Информационная система «АСТАНА-1», которая позволит осуществлять электронное декларирования товаров, упростит и ускорит таможенные процедуры, автоматизирует регистрацию и выпуск таможенной декларации;
8. Исключена необходимость прохождения энергетической экспертизы.
9. Отменен ордер на производство земляных работ.
10. Оптимизированы процедуры опломбировки приборов учета электрической энергии и заключения договора электроснабжения.

11. Исключена необходимость подачи уведомления перед началом строительно-монтажных работ.
12. Введена возможность субъектов МСП при электронной регистрации одновременно заключить договоры с банками и страховыми организациями, а также встать на регистрационный учет по НДС.
13. Внедрено требование по дополнению справки о государственной регистрации (перерегистрации) сведениями о руководителе, учредителях и отметкой об осуществлении деятельности на основании типового устава во избежание обращения за дополнительными справками.
14. Введена обязанность для ТОО субъектов крупного бизнеса с миноритарными участниками по проведению годового финансового аудита. ТОО субъект среднего бизнеса с миноритарными участниками будет проводить годовой финансовый аудит по требованию миноритарных участников.
15. Предоставлено право передавать залогодержателю право землепользования без выкупа при процедуре банкротства.
16. Усилена ответственность банкротного управляющего.
17. Установлен максимальный размер вознаграждения банкротного управляющего.
18. Определены уважительные причины неявки кредитора на собрание кредиторов.
19. Расширены полномочия банкротного управляющего.
20. Сокращен срок выдачи АПЗ до 6 рабочих дней для технически не сложных объектов.
21. Внедрен принцип «одного окна», который объединяет экспертизы строительных и отраслевых экспертиз в единую комплексную вневедомственную экспертизу.
22. Введен уведомительный порядок о начале производства строительно-монтажных работ (10-20 минут).
23. Отменен технический паспорт на вводимый объект.



2018 год

24 мая 2018 года Елбасы публично подписан Закон РК по вопросам совершенствования регулирования предпринимательской деятельности.

Основной упор в Законе сделан на:

- сокращение государственных контрольных функций почти на 30%,
- внедрение института профилактического контроля;
- упорядочение услуг естественных монополий и квазигосударственного сектора;
- фронтальное снижение издержек бизнеса;
- исключение норм, препятствующих конкуренции;
- улучшение позиции в рейтинге «Doing Business».

С принятием данного пакета поправок реализованы следующие реформы:

1. Введен запрет государственным органам и финансовым организациям на требование печати на документах субъектов частного предпринимательства.
2. Законодательно закреплен порядок подачи документов в судебные органы в электронном формате и применение средств технических средств в ходе судебного разбирательства.
3. Усовершенствован принцип «одного окна» в части экологической экспертизы проектов в составе комплексной вневедомственной экспертизы проектов строительства.
4. Регламентирован порядок профилактического контроля и надзора с посещением объекта строительства.
5. Введено понятие единого архитектурного стиля для городов.
6. В целях исключения излишних согласований в местных исполнительных органах эскизных проектов, генеральных планов объектов при выдаче технических условий введен порядок разработки проектов детальной планировки.
7. Введен запрет местным исполнительным органам на требования дополнительного решения в случае наличия у заказчика соответствующего права на землю.
8. Введены инструменты факторинга и финансового лизинга для привлечения дополнительных источников финансирования процедур банкротства и реабилитации.
9. Реализована передача функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним из Министерства юстиции РК в НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» в целях последующего объединения земельного и правового кадастра.

10. Введена возможность принятия решения общим собранием акционеров о заключении обществом крупной сделки, в совершении которой имеется заинтересованность.
11. Введено требование по раскрытию информации о размере вознаграждения по итогам года отдельного члена совета директоров и (или) исполнительного органа общества.
12. Отменена необходимость проведения энергетической экспертизы перед вводом в эксплуатацию электроустановок потребителей.
13. Исключена процедура подачи заявки на подключение к сетям электроснабжения, а также опломбировки прибора учета электрической энергии. Взамен этого, уведомление о необходимости опломбировки электроустановок и подачи напряжения направляется энергоснабжающей организацией в энергопередающую организацию после подачи в энергоснабжающую организацию документов, необходимых для заключения договоров.
14. Исключена процедура получения разрешения на земляные работы от ГАСК. Взамен этого, уведомление о начале строительно-монтажных работ и извещении о проведении работ на проезжей части направляется строительно-монтажной организацией.
15. Отменены выборочные проверки и внедрен профилактический контроль и надзор.
16. Сокращены сроки проведения проверок.
17. Введено требование по ежемесячному опубликованию МИО перечня предоставленных земель в целях обеспечения прозрачности процесса предоставления земельных участков.
18. Законодательно закреплена обязанность акиматов по проведению аукционов и сроках проведения не позднее 90 календарных дней со дня принятия решения об отказе в предоставлении права на земельный участок.
19. Законодательно регламентирован порядок, этапы и сроки выдачи технических условий.
20. Введена обязанность субъекта естественной монополии по ежеквартальному обновлению и опубликованию информации о наличии свободных и доступных мощностей, а также схем инженерных коммуникаций регулируемых коммунальных услуг.
21. Исключено требование по разработке плана мероприятий по охране окружающей среды для объектов II-IV категорий.
22. Установлен перечень допустимых случаев применения разных цен субъектами рынка, занимающими монопольное или доминирующее положение.
23. Установлена обязанность уполномоченных органов по проведению публичных слушаний при рассмотрении заявок субъектов государственной монополии на установление цен на товары, работы и услуги.
24. Исключено требование по наличию аттестата, предоставляющего организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, право на самостоятельную разработку декларации.

2019 год

2 апреля 2019 года принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития бизнес-среды и регулирования торговой деятельности».

Закон направлен на:

- совершенствование условий для развития предпринимательской деятельности и привлечение инвестиций в сферу торговли;
- дальнейшее развитие торговли с государством, в том числе ЕАЭС;
- обеспечение законного оборота товаров посредством их маркировки, а также внедрения онлайн-контроля кассовых машин;
- совершенствование электронной и биржевой торговли;
- повышение позиций Казахстана в рейтинге Doing business.

С принятием данного пакета поправок:

1. Сокращены сроки возврата до 15 рабочих дней при применении налогоплательщиками Контрольного счета НДС на добровольной основе.
2. Законодательно закреплено определение состава комитета по аудиту из членов совета директоров в целях исключения конфликта интересов.
3. Исключено требование о необходимости миноритарным акционерам доказывать в суде умышленность введения в заблуждение акционеров должностными лицами общества для привлечения их к ответственности.
4. Введена возможность открытия текущего счета в банке, постановку на регистрационный учет НДС и регистрацию договора для обязательного страхования жизни и здоровья работников на этапе регистрации юридического лица.
5. Устранен барьер для «бизнеса на колесах» в части выдачи разрешений на переоборудование транспортных средств под торговые павильоны и пункты питания, а также утверждения маршрутов их передвижения.



ПРОЗРАЧНОСТЬ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ МИО

Местные исполнительные органы обязаны размещать информацию со списками лиц, получивших земельный участок, с указанием основания предоставления земельного участка, целевого назначения, площади, места расположения, вида права, срока аренды на специальных информационных стендах в местах, доступных для населения, а также путем опубликования на своем интернет-ресурсе и интернет-ресурсе соответствующего уполномоченного органа области, города республиканского значения, столицы, района, города областного значения ежемесячно, а в периодических печатных изданиях, распространяемых на территории соответствующей административно-территориальной единицы, не реже одного раза в квартал **(пункт 14 статья 43 земельного кодекса Республики Казахстан (вступил в силу 21.05.2018 г.))**.

По состоянию на 31.12.2019 г.			
	районы и города областного значения		
	всего	размещено	не размещено
Нур-Султан	1	1	0
Алматы	1	1	0
Шымкент	1	0	1
Акмолинская область	19	19	0
Актюбинская область	13	2	11
Алматинская область	20	10	10
Атырауская область	8	1	7
Восточно-Казахстанская область	19	15	4
Жамбылская область	11	2	9
Западно-Казахстанская область	13	13	0
Карагандинская область	18	18	0
Костанайская область	20	19	1
Кызылординская область	8	2	6
Мангистауская область	8	6	2
Павлодарская область	13	11	2
Северо-Казахстанская область	14	14	0
Туркестанская область	16	0	16
ИТОГО	**203**	**134**	**69**

ЭФФЕКТ ОТ ПРОВЕДЕННЫХ РЕФОРМ

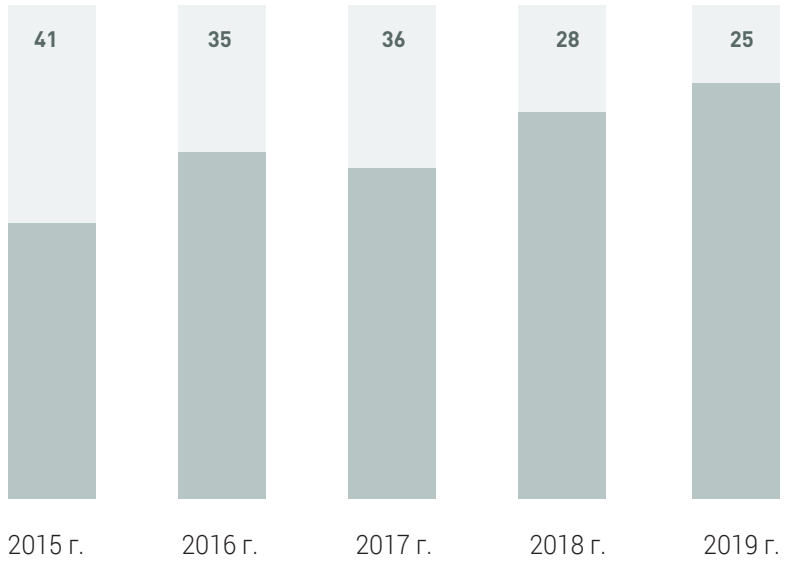
УЛУЧШЕНИЕ ПОЗИЦИИ КАЗАХСТАНА В РЕЙТИНГЕ «DOING BUSINESS»

Если по данным Отчета Всемирного банка в рейтинге «DoingBusiness 2017» Казахстан занял 35-ю позицию, то по результатам «Doing Business 2020» Казахстан поднялся на 25 строчку рейтинга.

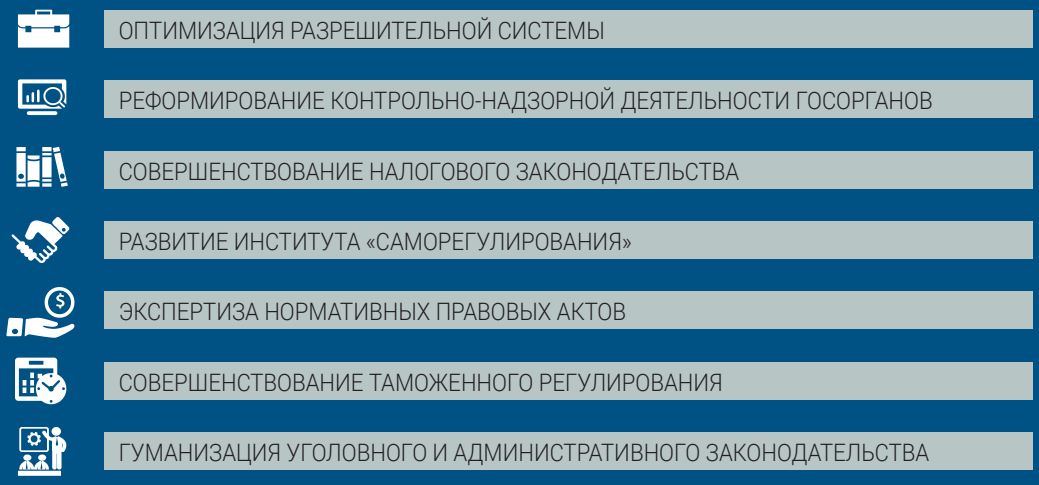
Это следует из результатов исследования, оценивающего простоту ведения предпринимательской деятельности в 190 странах мира на основании 10 индикаторов, опубликованного 24 октября 2019 года.

Благодаря поддержке Главы государства, в Казахстане продолжается системная и масштабная работа по совершенствованию бизнес-среды. Институт Бизнес-омбудсмена позволяет дополнять и усиливать проводимую работу в данном направлении.

Казахстан вошел в **ТОП-30** стран мира по легкости ведения бизнеса



РЕЕСТР ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ



Реестр проблемных вопросов предпринимателей (далее-Реестр проблем) включает 622 проблемных вопросов, сформированных на основании предложений субъектов предпринимательства, региональных палат предпринимателей и структурных подразделений НПП.

Из 622 проблемных вопросов:

1. Решены – **499**
2. На рассмотрении – **123**

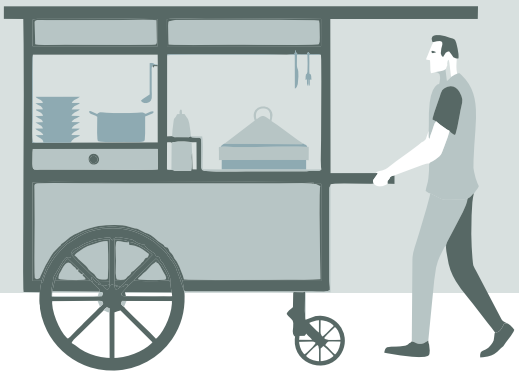
Работа в рамках решения проблем ведется в различных направлениях. Часть проблем закреплена в Дорожных картах с Генеральной прокуратурой, Агентством по противодействию коррупции. Проблемы решаются в рамках поручения Канцелярии Премьер-Министра совместно с Министерством национальной экономики Республики Казахстан (далее – МНЭ РК).

По результатам проводимой работы имеет место положительная динамика в решении проблем бизнеса.

Всего в 2018 году решено 65 проблем, за 2019 год - 69 проблем. Доля решенных вопросов от общего числа проблем составляет 80%, ранее не превышало 71%.

К примеру, были решены такие проблемные вопросы как:

БИЗНЕС НА КОЛЕСАХ



На протяжении длительного периода времени существовала проблема по развитию предпринимательства, занятого в сфере выездной, передвижной торговли, так называемого «бизнеса на колесах».

Данный вид предпринимательской деятельности в Казахстане практически отсутствует, хотя изучение международного опыта показало, что именно «бизнес на колесах» не один десяток лет процветает в странах Европы и США. Предприниматели арендуют грузовики и автобусы, переоборудуют их и отправляются на улицу кормить сотни людей в день, постоянно меняя место своей дислокации. По дорогам европейских стран и США колесят сотни и тысячи фургонов-ресторанов.

Мобильные точки общественного питания открывают не только профессионалы, но и обычные начинающие предприниматели.

Действующие ранее нормы законодательства Республики Казахстан не позволяли открывать подобный бизнес, непреодолимые препятствия создавали санитарные нормы, пожарные правила и необходимость получения разрешений на открытие бизнеса.

В настоящее время по линии Министерства внутренних дел РК барьер для «бизнеса на колесах» урегулирован в части выдачи разрешений на переоборудование транспортных средств и прицепов под торговые павильоны и пункты питания. Согласно Технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» внесенные изменения вносятся в свидетельство о регистрации транспортных средств.

2 апреля 2019 г. Главой государства подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития бизнес-среды и регулирования торговой деятельности», в рамках которого предусматриваются изменения в Законы РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» и «О регулировании торговой деятельности», в части уточнения функционала местных исполнительных органов по утверждению не только мест, но и маршрутов выездной торговли.

Так, субъект внутренней торговли осуществляет выездную торговлю в специально отведенных местах и (или) маршрутах, определенных МИО города республиканского значения, столицы, района, города областного значения. При этом субъект внутренней торговли может осуществлять торговлю по утвержденному маршруту в любой его точке.

Вопрос отмены авансовых платежей предпринимателями-монополистами, осуществляющими поставку различных ресурсов для эксплуатации зданий, принадлежащих субъектам малого и среднего бизнеса.

Данный проблемный вопрос длительный период времени оставался злободневным для большого круга субъектов предпринимательства. Так, согласно Типовых договоров Министерства энергетики Республики Казахстан, оплата за водоснабжение и теплоснабжение осуществляется по фактически потребленные объемы, то есть отсутствует авансовая система оплаты. Однако Монополисты ТОО «МАЭК-Казатомпром» и АО «КазГазТрансАймак» заключали договоры на поставку, где есть пункты об авансовых платежах. Проблема была актуальна для субъектов МСБ Мангистауской, Жамбылской, Атырауской областей, так как они не имели возможности вовремя оплачивать авансовые платежи монополистам, однако финансовые службы монополистов постоянно грозили отключениями в случае неуплаты предоплаты в 100 % размере.

Совместными усилиями НПП “Атамекен” и КРЕМиЗК МНЭ РК нам удалось решить данную проблему. 11 июля 2019 г. был принят приказ Министра энергетики Республики Казахстан № 241 “О внесении изменений и дополнения в Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 3 ноября 2014 года № 96 “Об утверждении Правил розничной реализации и пользования товарным и сжиженным нефтяным газом”, которым исключены авансовые платежи за поставку газа бытовым и коммунально-бытовым потребителям (МСБ) и штрафных санкций за недобор и перерасход объемов газа.

Большое количество проблем решено в сфере логистики и перевозок:

- снижение тарифов за получение специального разрешения на проезд тяжеловесных транспортных средств;
- увеличение срока действия специального разрешения на перевозку опасного груза до 1 года;
- проблема необоснованности штрафов за перегрузку на ось решена, путем снижения массы до 1 тонны.

Наиболее проблемными отраслями остаются: строительство, градостроительство и архитектура (54 проблем), сельское хозяйство (45 проблем), логистика и перевозки (59 проблем), закупки (48 проблем), образование (45 проблем).

Работа по решению системных проблем предпринимателей будет продолжена на постоянной основе, поскольку с течением времени возникают новые административные барьеры.

СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РАМКАХ РЕЕСТРА ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ

№	Отрасль	Всего	Решено	На рассмотрении
1	АПКиПП	45	34	11
2	Иные межотраслевые	57	38	18
3	Нефтегазовая, горнорудная промышленность и недропользование	15	12	3
4	Строительство и архитектура	54	49	5
5	Государственные программы	8	6	2
6	Естественные монополии	18	15	3
7	Закупки	48	38	10
8	Земельные отношения	16	9	7
9	Исполнительное производство	5	1	4
10	Конкуренция	3	2	1
11	Логистика и перевозки	59	50	9
12	Медицинская и фармацевтическая деятельность	45	43	2
13	Международная торговля и интеграция	3	1	2
14	Налогообложение	32	26	6
15	Обрабатывающая промышленность	14	9	6
16	Образование	45	39	6
17	Пожарная и промышленная безопасность	7	6	1
18	Разрешительные процедуры	30	25	5
19	Социально-трудовые отношения	5	2	3
20	Таможенное администрирование	29	26	3
21	Техническое регулирование	3	3	0
22	Торговая деятельность	23	21	2
23	Туризм	23	19	4
24	Уголовное, административное и антикоррупционное законодательство	13	10	3
25	Экологическое регулирование	22	14	7
ВСЕГО		**622**	**499**	**123**

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С МИНИСТЕРСТВОМ ЮСТИЦИИ РК

ГУМАНИЗАЦИЯ И СНИЖЕНИЕ РЕПРЕССИВНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



Масштабная гуманизация административно-деликтного законодательства была проведена Законом от 28 декабря 2017 года «О внесении изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях».

Проблемы:

- отсутствие методики определения штрафов
- наличие формальных составов правонарушения.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С МИНИСТЕРСТВОМ ФИНАНСОВ РК

В целях формирования механизма урегулирования споров в досудебном порядке с 1 июля 2017 года создан специальный коллегиальный орган – Апелляционная комиссия при Министерстве финансов РК, включая компетентные ведомства и НПП РК «Атамекен».

С начала деятельности Апелляционной комиссией по таможенным проблемам рассмотрено 117 жалоб на общую сумму более 5,8 миллиардов тенге. Из них:

- по 49-и жалобам акты проверок признаны на заседаниях Апелляционной комиссии неправомерными. Общая сумма оспоренных в пользу бизнеса денежных средств превысила 3,3 миллиарда тенге.
- по 25 актам на сумму более 1 миллиарда тенге отозваны самими таможенными органами до их рассмотрения на Апелляционной комиссии по причине их неправомерности и дальнейшей несостоятельности.

В целом, выводы таможенных органов более, чем в 63 % актов проверок (74 из 117), по которым были поданы жалобы, не соответствуют нормам таможенного законодательства.

Главная причина жалоб - определение таможенной стоимости и классификации товаров по кодам Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЛОГОВОГО И ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

При разработке кодекса Национальной палатой внесено 1150 предложений, из них 83% поддержаны:

- сохранен действующий порог по НДС в размере 30 000 МРП без поэтапного понижения;
- сохранены действующие специальные налоговые режимы;
- снижена ставка социального налога с 11 на 9,5%;
- введен принцип добросовестности налогоплательщика;
- не будут применяться штрафы и пени, если налогоплательщик действовал в соответствии с разъяснением налогового органа и по которому впоследствии изменилась позиция;
- сокращен срок исковой давности с 2020 года для МСБ с 5 до 3 лет, для остальных 5 лет.

ТАМОЖЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Законом Республики Казахстан от 2 апреля 2019 года № 241-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития бизнес-среды и регулирования торговой деятельности» поддержаны следующие инициативы НПП РК «Атамекен» в области таможенного регулирования:

- внедрена возможность самостоятельного выявления и добровольного устранения нарушений – в течении срока исковой давности по аналогии с НК РК;
- исключена норма, предусматривающая продление сроков подачи полной декларации только для отдельных категорий товаров;
- включены нормы по развитию бондовых складов;
- упрощены таможенные формальности посредством признания документов Всемирного почтового союза (ВПС) в качестве декларации на товары;
- включены положения об уведомлении таможенным органом УВЭД о начале проведения проверки и недопущению проведения проверки по одним и тем же вопросам и по одним и тем же таможенным декларациям

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНОМ РОССИИ



Бизнес-омбудсмен Казахстана
ПАЛЫМБЕТОВ Б.А.



Бизнес-омбудсмен России
ТИТОВ Б.Ю.

Форум Бизнес-омбудсменов Казахстана и России в рамках Евразийского Экономического Союза (г. Астана, 02.09.2017 г.)

Приняли участие бизнес-омбудсмены из 40 регионов России, представители центрального аппарата бизнес-омбудсмена РФ и Генеральной прокуратуры РФ.

Подписано Соглашение о взаимопомощи и сотрудничестве (обмен опытом, содействие в защите прав предпринимателей, консультативно-правовая помощь и др.).

Основные направления сотрудничества:

- возврат уполномоченными органами России имущества (товаров, денежных средств и др.) казахстанским предпринимателям;
- информационный обмен по вопросам защиты бизнеса Казахстана и России;
- привлечение к ответственности лиц, совершивших противоправные действия в отношении казахстанских предпринимателей РФ.

В рамках Соглашения проводится совместная работа в сфере защиты прав предпринимателей РК и РФ.

VII МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ “ОРЕНБУРЖЬЕ – СЕРДЦЕ ЕВРАЗИИ”



20 ноября 2017 года заведующие сектором Аппарата бизнес-омбудсмена Казахстана в Актюбинской, Западно-Казахстанской, Костанайской областей приняли участие в VII Международном форуме “Оренбуржье – сердце Евразии” по приглашению бизнес-омбудсмена в Оренбургской области.

Форум проводится Правительством Оренбургской области с 2010 года и стал одной из крупнейших дискуссионных площадок в России для обмена опытом, поиска решений и консолидации усилий в вопросах международного сотрудничества, будущего технологий, экономики и общества. Цель Форума – создание дополнительных возможностей для интеграции в рамках Евразийского пространства на основе синергии национальных инициатив отдельных стран, обеспечение роста экономических связей между государственными, общественными и бизнес-субъектами разных стран.

В работе форума приняли участие бизнес-омбудсмены регионов России, представители прокуратуры и государственных органов Оренбургской области, предприниматели России и Казахстана.

Представителями бизнес-омбудсмена в Актюбинской, Западно-Казахстанской, Костанайской областей подписаны меморандумы о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области.

XIV МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ И ПОТРЕБИТЕЛЬ – ШАГИ НАВСТРЕЧУ» (06.12.2018 г., г. МОСКВА)



Заведующий сектором Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана по г. Алматы Кошмамбетов А.А. принял участие в XIV Международной конференции «Предприниматель и потребитель – шаги навстречу» (06.12.2018 г., г. Москва).

Конференция проведена в рамках программы Форума «Азиатско-Тихоокеанское Экономическое Сотрудничество» «Инициатива по защите и обучению потребителей» при поддержке

Всемирной Федерации Ассоциаций прямых продаж (WFDSA).

В Конференции приняли участие представители законодательной и исполнительной власти РФ, представители Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, обществ по защите прав потребителей из различных регионов России и стран-членов ЕАЭС, а также представители бизнес-ассоциаций, реализующих программы саморегулирования.

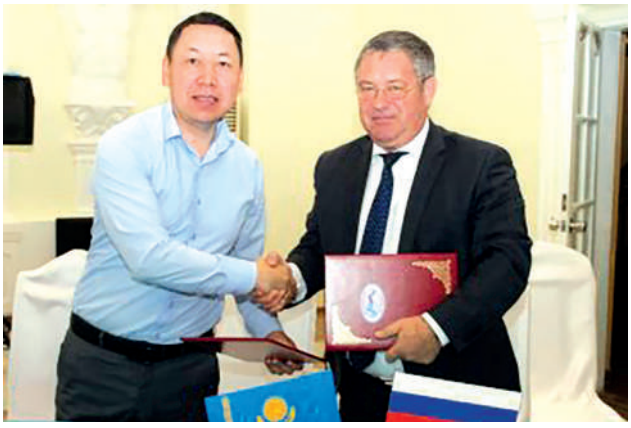
VI!I МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ “ОРЕНБУРЖЬЕ – СЕРДЦЕ ЕВРАЗИИ”



Заведующим сектором Аппарата бизнес-омбудсмена по Актюбинской области Куйшинов Р.Б. в рамках VIII Международного форума «Оренбуржье – сердце Евразии» 6 декабря 2018 года в г. Оренбург подписан Меморандум о взаимодействии с Бизнес-омбудсменом в Оренбургской области.

В рамках реализации проекта о создании Международного Торгового Альянса подписан Меморандум о намерениях между ТОО «Adal proff», Оренбургским региональным отделением общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Палатой предпринимателей Актюбинской области. Целью проекта является расширение торговых отношений, увеличение объемов экспорта и импорта приграничных регионов.

ВСТРЕЧА С БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНОМ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ СОЮЗА «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»



06.06.2019 г. в г. Уральск проведена встреча представителей Палаты предпринимателей ЗКО и заведующего сектором аппарата бизнес-омбудсмена по ЗКО с бизнес-омбудсменом Оренбургской области и представителями Союза «Торгово-промышленная палата Оренбургской области».

Подписан Меморандум (дорожная карта) о взаимодействии и сотрудничестве между заведующим сектором Аппарата бизнес-омбудсмена по ЗКО и бизнес-омбудсменом Оренбургской области.

Палатой предпринимателей Западно-Казахстанской области подписан Меморандум о сотрудничестве с Союзом «Торгово-промышленная палата Оренбургской области».

КВЕСТ-СЕССИЯ «ОТ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА К ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ»



Участие представителей правового блока Палаты предпринимателей Западно-Казахстанской области в квест-сессии «От приграничного сотрудничества к Евразийской интеграции», организованной Уполномоченным по защите прав предпринимателей Оренбургской области Коршуновым В.А. (пос. Первомайский Первомайского района Оренбургской области, 28.06.2019 г.).

Мероприятие проведено в целях выявления административных ограничений и барьеров, возникающих у предпринимателей при осуществлении деятельности на приграничной территории, повышение их правовой грамотности, оказание содействия в правовом обеспечении и информационном сопровождении бизнеса.

Организаторами квест-сессии приглашены руководящие сотрудники государственных органов, в числе которых представители МВД, дорожного надзора, Россельхознадзора, таможни, экономического развития, промышленной политики и торговли, ветеринарии и сельского хозяйства, прокуратуры и предприниматели Оренбургской области.

Бизнесмены обеих сторон смогли задать вопросы представителям государственных органов Российской Федерации. Среди западноказахстанских предпринимателей были представители АО «Желаевский КХП», «Стекло-сервис», «Батыспродукт» и другие.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКСПЕРТНАЯ ПЛОЩАДКА «УКРЕПЛЕНИЕ ПРАВОВЫХ ГАРАНТИЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКО-КАЗАХСТАНСКОМ ПОГРАНИЧЬЕ»



26 июля 2019 г. в г. Оренбурге состоялась Международная экспертная площадка «Укрепление правовых гарантий предпринимательства в российско-казахстанском пограничье». Ее организаторами совместно выступили АНО «Содружество народов Евразии» и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области.

В мероприятии приняли участие заведующий сектором Аппарата Бизнес-омбудсмена Казахстана в Актюбинской области и директор филиала в г. Байконуре Палаты предпринимателей Кызылординской области, бизнес-омбудсмены регионов России, руководители объединений предпринимателей, участников внешнеэкономической деятельности

из различных регионов России и Казахстана, представители федеральных и региональных органов власти, научно-экспертного сообщества.

Участниками обсуждены проблемные вопросы в двусторонних торгово-экономических отношениях, в том числе озвучены вопросы перехода государственных границ «Жайсан» и «Сагарчин», дополнительных затрат при прохождении досмотра на постах России. Результатом международной встречи стала выработка конкретных предложений по совершенствованию практики взаимодействия бизнеса и власти, устранению существующих проблем и административных барьеров в торгово-экономических отношениях двух стран и их внесение в уполномоченные органы.

Заключен Меморандум о взаимодействии между бизнес-омбудсменом в Оренбургской области и директором филиала Палаты предпринимателей Кызылординской области в г. Байконуре. Основные направления: информационный обмен по вопросам защиты бизнеса, разработка и реализация мер, способствующих предупреждению нарушений прав субъектов предпринимательства.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНОМ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ



17 сентября 2019 года бизнес-омбудсмен Оренбургской области по приглашению заведующего сектором Аппарата бизнес-омбудсмена Казахстана в Актюбинской области принял участие в выездном заседании Совета по защите прав предпринимателей и противодействию коррупции Палаты предпринимателей Актюбинской области (Актюбинская область, Мартукский район, пос. Мартук).

В рамках Совета обсуждены вопросы приграничного бизнес-сотрудничества, а также проблемы пересечения государственных границ на пунктах пропуска «Жайсан» Республики Казахстан и «Сагарчин» Российской Федерации. По итогам выработаны предложения по разрешению проблемных вопросов.

СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ С ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННОЙ ПАЛАТОЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

26 сентября 2019 года Палатой предпринимателей Актюбинской области в рамках визита делегации Актюбинской области во главе с акимом региона в Татарстан заключено Соглашение о сотрудничестве с Торгово-промышленной палатой Республики Татарстан.



V ЮБИЛЕЙНЫЙ ФОРУМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА РЕГИОНОВ СТРАН-УЧАСТНИЦ ШОС И БРИКС (г. УФА, БАШКОРТОСТАН)



26-27 сентября 2019 года заместитель руководителя Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана Савеленко О.В. принял участие в V юбилейном Форуме малого и среднего бизнеса регионов стран-участниц ШОС и БРИКС по приглашению временного исполняющего обязанности Главы Республики Башкортостан Хабирова Р.В. (г. Уфа, Башкортостан).

В форуме приняли участие около 2500 представителей органов государственной власти, представителей бизнеса, экспертов и общественных деятелей из 30 стран мира, а также представителей международных организаций (ЮНИДО, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и др.).

Заместитель руководителя Аппарата бизнес-омбудсмена Казахстана выступил с докладом на тему: «Защита прав и законных интересов предпринимателей в Казахстане» в сессии «Взаимодействие по защите бизнеса на пространстве ШОС и БРИКС».

На форуме затронуты темы поддержки малого бизнеса в странах-участницах ШОС и БРИКС, развития высокотехнологических производств им агропромышленной отрасли, развития туризма и инфраструктуры по поддержке предпринимательства, создания привлекательных условий для привлечения инвестиций, социальному бизнесу и роли женского предпринимательства.



21-22 ноября 2019 года заведующий сектора Аппарата бизнес-омбудсмена Казахстана в Актюбинской области принял участие в Международном форуме «Оренбуржье-сердце Евразии».

Приняли участие официальные лица иностранных государств, представители органов власти, эксперты, специалисты в области экономики, стратегического развития и инноваций, представители общественных институтов и бизнеса.

Обсуждены итоги сотрудничества Оренбургской области Российской Федерации и Актюбинской области Республики Казахстан и перспективы дальнейшего взаимодействия, вопросы развития транспортной и логистической инфраструктуры, продовольственной политики и др.

СОГЛАШЕНИЕ О ВЗАИМОПОМОЩИ И СОТРУДНИЧЕСТВЕ



Бизнес-омбудсмен Казахстана
ПАЛЫМБЕТОВ Б.А.



Бизнес-омбудсмен Узбекистана
КАСИМОВ Д.С.

ФОРУМ «ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА – ГАРАНТИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА» (г. Астана, 20.06.2018 г.)

Приняли участие представители центрального аппарата бизнес-омбудсмена Узбекистана.

Подписано Соглашение о сотрудничестве (обмен опытом, содействие в защите прав предпринимателей, консультативно-правовая помощь и др.).

Основные направления сотрудничества:

- разработка и реализация мер, способствующих предупреждению нарушений субъектов предпринимательства;
- информационный обмен по вопросам защиты бизнеса Казахстана и Узбекистана;
- защита и восстановление прав и законных интересов казахстанских предпринимателей в Республике Узбекистан.

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «ДОБРОПОРЯДОЧНОСТЬ В БИЗНЕСЕ, МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ, РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ» (г. ТАШКЕНТ, РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН, 16-17 ДЕКАБРЯ 2019 года).



Уполномоченный по защите прав предпринимателей Казахстана Палымбетов Б.А. принял участие в Международной конференции «Добропорядочность в бизнесе, международные стандарты, региональные проблемы и дальнейшие шаги» (г. Ташкент, Республика Узбекистан, 16-17 декабря 2019 года).

Мероприятие организовано Торгово-промышленной палатой Узбекистана совместно с координатором ОБСЕ в Узбекистане и менеджером антикоррупционной сети ОЭСР по Восточной Европе и Центральной Азии.

В конференции также приняли участие представители Правительства Республики Узбекистан, официальные лица иностранных государств, бизнес-омбудсмены Грузии, Узбекистана, Украины, Латвии, международных экспертов и др.

На конференции обсуждены следующие темы:

- внедрение мер деловой добросовестности в государственную политику, корпоративное управление и добросовестность, роль Совета директоров;
- корпоративное управление и добросовестность, соблюдение, раскрытие информации и прозрачность;
- корпоративное управление и комплаенс, аудит;
- добросовестность ведения бизнеса на государственных предприятиях;
- каналы отчетности, способствующие коллективным действиям.

МЕМОРАНДУМ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Бизнес-омбудсмен Казахстана
ПАЛЫМБЕТОВ Б.А.



Бизнес-омбудсмен Грузии
ЛИКВИНАДЗЕ И.

III МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ: ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ В СФЕРЕ КОНКУРЕНТНОГО ПРАВА И ПОЛИТИКИ В РЕГУЛИРУЕМЫХ СЕКТОРАХ (г. ТБИЛИСИ, ГРУЗИЯ, 11-12 ОКТЯБРЯ 2019 г.)

В мероприятии приняли участие Премьер-Министр Грузии, Министр экономики и устойчивого развития Грузии, заместитель Министра иностранных дел Грузии, представители Посольства Швеции и Всемирного Банка, Посол Европейского Союза в Грузии, Постоянный координатор ООН в Грузии, Министр по защите предпринимательства в Албании, а также представители иных государственных органов Грузии и зарубежных стран.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Казахстана Палымбетов Б.А. выступил с докладом на тему: «Защита прав и законных интересов предпринимателей в Казахстане» в сессии «Эффективные механизмы защиты интересов бизнеса – обмен международным опытом».

Основные направления сотрудничества:

- разработка и реализация мер, способствующих предупреждению нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности;
- обмен опытом и информацией по вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;
- оказание содействия в разрешении вопросов, направленных на защиту, восстановление прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



11 декабря 2019 года заместитель руководителя Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана Савеленко О.В. принял участие в круглом столе «Передовые практики в продвижении и защиты прав предпринимателей в Европе и Средней Азии» по приглашению Управления по противодействию экономической преступности Совета Европы (г. Страсбург, Франция).

Цель круглого стола заключается в обмене передовыми практиками и опытом специализированных учреждений и уполномоченных (омбудсменов) в области защиты прав предпринимателей.





Уполномоченный по защите прав предпринимателей Казахстана Болат Палымбетов проводил рабочие встречи с экспертами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), 24 апреля и 8 октября 2018 года.

В ходе встречи сторонами были обговорены и обсуждены наиболее распространенные (юридические) проблемы с которыми сталкиваются предприятия, работающие в Казахстане. Такими как вопрос эффективности системы правосудия, связанные с механизмами разрешения споров.

с 16 по 27 апреля 2018 года прошла четвертая сессия ОЭСР в Казахстане в рамках проекта «Поддержка функционального обзора». Данный проект был направлен на эффективную реализацию «Плана Нации – 100 конкретных шагов» и на оказание дальнейшей поддержки Правительству РК в выполнении рекомендаций предыдущих обзоров ОЭСР.

Пятый компонент проекта направлен на оценку механизмов коммерческих и инвестиционных споров в Казахстане и предоставление рекомендаций, направленных на разработку правовой базы, которая обеспечит создание благоприятной среды для бизнеса.

По результатам, экспертами ОСЭР были выработаны рекомендации, по проекту Административного процедурно-процессуального кодекса РК в соответствие с лучшей международной практикой.

ИСТОРИИ УСПЕХА

Нур-Султан

1. Оказано содействие в продлении права землепользования ТОО «Bastion.kz» для строительства автоцентра DODGE, CHRYSLER, JEEP.
2. Отменены результаты проверки Управления охраны общественного здоровья Алматинского района г. Нур-Султан в отношении ТОО «Happy Cake Eurasia».
3. Оказано содействие ТОО «Toyota Tsusho Kazakhstan Auto» (Тойота Тсушо Казахстан Авто) в получении разрешения на проектирование автоцентра на собственном земельном участке в районе ТРЦ «Хан Шатыр».

Алматы

1. Постановлением судебной коллегии по гражданским делам Алматинского городского суда от 24 июля 2019 года отказано в удовлетворении иска Управления государственного архитектурно-строительного контроля г. Алматы к ТОО «Международный Торговый Центр «Жібек Жолы» о признании незаконными актов приемочной комиссии государственных органов Алматинской области от 2005 года о приемке построенного объекта.

Шымкент

1. Оказано содействие ТОО «Современные строительные изделия» по сдаче 9-ти этажных 8 жилых домов в мкр.Туран построенных в рамках государственных закупок. Управлением строительства г.Шымкент созданы искусственные барьеры для предпринимателя по сдаче построенных объектов. После вмешательства палаты подписаны акты приемки работ и произведен расчет на сумму 152 695 852 тенге.

Акмолинская область

1. Оказано содействие ТОО «Инсект» в подписании государственного акта ввода в эксплуатацию пожарного депо в г.Кокшетау Службой пожаротушения и аварийно-спасательных работ ДЧС Акмолинской области.
2. Оказано содействие ТОО «Ильичевка Строй» в снятии незаконно наложенных обременений на имущество.

Алматинская область

1. Постановлением судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Казахстан от 5 ноября 2019 года удовлетворен иск АО «Дорожно-строительное управление №13» к акиму Алматинской о возмещении 32 621 205 тенге, потраченных предпринимателем на ликвидацию последствии чрезвычайной ситуации.

2. Согласован Балхаш-Алакольской бассейновой инспекцией (БАБИ) проект ТОО «Khorgos Sand Bune» по размещению карьера на месторождении «Пиджим 2» в Панфиловском районе.

Атырауская область

1. Постановлением кассационной коллегии по гражданским делам Верховного суда РК отменено постановление Специализированного административного суда города Атырау в отношении ТОО «Восток» по подпункту 1) статьи 251 КоАП РК. Материал составлен Атырауским филиалом Национального банка РК. Сумма защищенного имущества составляет 3.9 млн тенге.

Восточно-Казахстанская область

1. Оказано содействие ТОО «Колор» и «Зырян-Сапа» в выплате Отделом жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта, автомобильных дорог и жилищной инспекции Зыряновского района задолженности по договорам о государственных закупках на общую сумму более 100 млн.тенге.

Жамбылская область

1. Постановлением Меркенского районного суда от 28 июля 2017 года производство по делу в отношении ТОО «Топливная компания «Юг Ойл» по части 1 статьи 281 КоАП РК (за несвоевременное подтверждение сопроводительных накладных на нефтепродукты) прекращено за отсутствием состава правонарушения. Материал составлен Управлением государственных доходов по Меркенскому району.
2. По обращению ИП «Саяхат» отменены результаты 15 конкурсов, проведенных Мойынкумским районным отделом образования. Устранены административные барьеры, созданные при проведении государственных закупках товаров и услуг (интернет ресурс МИО не актуализировался).

Западно-Казахстанская область

1. Решением Специализированного межрайонного экономического суда Западно-Казахстанской области от 10 июля 2018 года отказано в удовлетворении иска Комитета по Чрезвычайным ситуациям МВД РК к ТОО «БатысСервисПлюс» о лишении его аттестатов на право проведения работ по предупреждению и тушению пожаров, обеспечению пожарной безопасности и проведению аварийно-спасательных работ в организациях, населенных пунктах и на объектах с выездной техникой и без выездной техники, а также аттестата на право проведения работ по аудиту в области пожарной безопасности.

2. Постановлением Специализированного административного суда г. Уральск от 29 декабря 2018 года производство по делу об административном правонарушении в отношении ТОО «BKKS LPG» части 3 статьи 159 КоАП РК прекращено за отсутствием состава административного правонарушения. Материал был возбужден Департаментом Комитета по регулированию естественных монополий, защите конкуренции и прав потребителей по ЗКО.
3. Решением Специализированного межрайонного экономического суда Западно-Казахстанской области от 20 декабря 2018 года удовлетворены в полном объеме исковые требования Крестьянского хозяйства «Надежда» о взыскании с Аппарата акима Бурлинского сельского округа суммы долга в размере 40 525 148 тенге.

Карагандинская область

1. В 2019 году по результатам анализа, проведенного совместно с прокуратурой и местной полицейской службой Карагандинской области на предмет соблюдения законности при возбуждении административных дел по статьям 133 и 200 КоАП к дисциплинарной ответственности привлечено 9 должностных лиц.
2. В марте 2019 года оказано содействие ТОО «ORDA Minerals» в получении разрешительных документов на строительство жилого дома. До обращения в палату, ТОО отказывали в выдаче связи с несоответствием плану детальной планировки.
3. Решением Специализированного межрайонного экономического суда Карагандинской области от 21 августа 2019 года отказано в удовлетворении исковых требований ГУ «Управление по контролю за использованием и охраной земель Карагандинской области» к ТОО «Евротехнострой» об изъятии земельного участка общей площадью 1,3516 га.

Костанайская область

1. По указанию прокуратуры Костанайской области 24 августа 2019 года прекращено уголовное дело по части 3 статьи 245 УК РК в отношении должностных лиц ТОО «Макс» за отсутствием состава уголовного правонарушения. Дело возбуждено Департаментом экономических расследований Костанайской области Комитета финансового мониторинга МФ РК.
2. Определением Костанайского областного суда от 9 апреля 2019 года прекращено дело о признании договоров аренды 12 земельных участков с ТОО «БК-Строй» недействительными.

Кызылординская область

1. Произведен демонтаж незаконно установленного запрещающего дорожного знака, парализовавшего работу предприятия ТОО «Арал курылысы».

Мангистауская область

1. Оказано содействие ТОО «Вест Мангистау» в подписании акта выполненных работ и оплате за оказанные услуги акиматом с. Рахат, г. Жанаозен. Предпринимателю оплачены 46 млн. тенге за оказанные услуги.

Павлодарская область

1. Постановлением судебной коллегии по гражданским делам Павлодарского областного суда от 12 марта 2019 года отменено решение Специализированного межрайонного экономического суда Павлодарской области от 14 декабря 2018 года по иску Отдела Жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Павлодара к ТОО «Павлодарское учебно-производственное предприятие Казахского общество слепых» о признании последнего недобросовестным участником государственных закупок.
2. Оказано содействие ТОО «Тепличный комплекс Аксу» в таможенной отчистке оборудования. ТОО реализован инвестиционный проект по строительству тепличного комплекса общей площадью 18 252 кв.м. в городе Аксу.

Северо-Казахстанская область

1. Решением Специализированного межрайонного экономического суда Северо-Казахстанской области от 22 августа 2017 года удовлетворено заявление ТОО «Жақсы тұз Петропавл» к Управлению индустриально-инновационного развития акимата Северо-Казахстанской области о признании незаконным приказа №24 от 17 апреля 2017 года «О прекращении контракта недропользования с ТОО».
2. АО «Институт развития электроэнергетики и энергоснабжения (Казахэнергоэкспертиза)» внес изменения в приказ от 05 ноября 2018 года «О формировании Перечня субъектов ГЭР». На данный момент 103 необоснованно внесенных субъектов бизнеса освобождены от предоставления различных видов отчетности, проведения энергоаудита, а также устранены риски привлечения к административной ответственности.

Туркестанская область

1. Постановлением апелляционной коллегии по гражданским делам Туркестанского областного суда 05 сентября 2019 года удовлетворено в полном объеме исковые требования ТОО «Туркестан-нан» об отмене уведомления о доначислении налогов и платежей на общую сумму 90 640 181 тенге, пени на сумму 57 982 673 тенге (всего 148 622 854 тенге).
2. Прекращено уголовное дело в отношении ИП «Кызыл ту» Мамедова В. по статье 389 УК РК (самоуправство). В течении 3-х дней удалось вернуть предпринимателю изъятые бухгалтерские документы, денежные средства в размере 125 800 долларов США и 50 млн. тенге.

В рамках достигнутых договоренностей бизнес-омбудсменов Казахстана и России решен вопрос североказахстанских производителей сельхозпродукции при перевозке своего товара через российскую границу (длительность процедуры получения ветсертификатов на ветпосту г. Исилькуль).

Благодаря бизнес-омбудсменам Рязанской области и Казахстана ТОО «KAMETEX» получило специальное разрешение для проезда автовозов с тракторами по территории Рязанской области, которое позволило поставщику доставить сельхозтехнику по назначению и без задержек.

Благодаря совместным усилиям бизнес-омбудсменов Республики Марий Эл и Псковской области защищены права ИП «Бурыкина Ю.С», который специализируется на продаже спортивных товаров.

Благодаря бизнес-омбудсменам Казахстана и Воронежской области достигнута договоренность о скорой допоставке оборудования казахстанскому покупателю ТОО «Саламат-Агро» с российской компанией с города Воронеж ООО «СБ Агро» на сумму порядка 1 млн 400 тыс. рублей или 7,8 млн тенге.

Благодаря содействию бизнес-омбудсмена РФ по факту хищения груза при перевозке железнодорожным транспортом с РФ в РК Следственным управлением Приволжского ЛУ МВД России на транспорте возбуждено уголовное дело по п. «в» ч. 3 ст. 158 УК РФ (кража, совершенная в крупном размере) по заявлению ТОО «Глобалинк» Транспортэйшн энд Лоджистикс Ворлдвайд».

Благодаря содействию бизнес-омбудсмена в Московской области транспортное средство с товаром ТОО «Derfolg», задержанное Управлением государственного автодорожного надзора по Московской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (УГАДН по Московской области) и размещенное на специализированную стоянку в Московской области за нарушение норм Федерального закона «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения», выпущено. Товар доставлен грузополучателю в сроки.

Благодаря содействию бизнес-омбудсмена в Оренбургской области разрешен вопрос, связанный с ограничениями по экспорту в отношении продукции ТОО «Парижская коммуна» (производитель мясной продукции).

В результате оказания содействия Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав предпринимателей Касимова Д.С. 14.09.2018 г. ООО «Telecom Texnologiya» выплатило в полном объеме сумму задолженности ТОО «PENOPLEX (ПЕНОПЛЭКС) РК» - свыше 58 000 долларов США.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации взято на контроль расследование уголовного дела по факту хищения путем обмана груза, принадлежащего ТОО «Access World Transport» в связи с направлением соответствующего письма Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титовым Б.Ю.

По обращению в интересах ООО «AKFA DREAM WORLD» (Узбекистан) проведены переговоры с ТОО «GTH» (Технодом Германия) касательно обязательств по договору на поставку строительных блоков из ячеистого бетона от 18.08.2018 г. В свою очередь, предпринимателем в адрес ООО направлен ответ на претензию о возобновлении поставки в разумные сроки.

По обращению Посольства Индии в Казахстане в интересах индийской компании (Conceptia Software Technologies Pvt. Ltd.) заведующий сектора Аппарата Бизнес-омбудсмена по Мангистауской области в целях урегулирования спора провел рабочую встречу с генеральным директором казахстанской компании (ТОО «CASPIAN OFFSHORE AND MARINE CONSTRUCTION»), а также выразил готовность организовать встречу с участием обеих сторон.

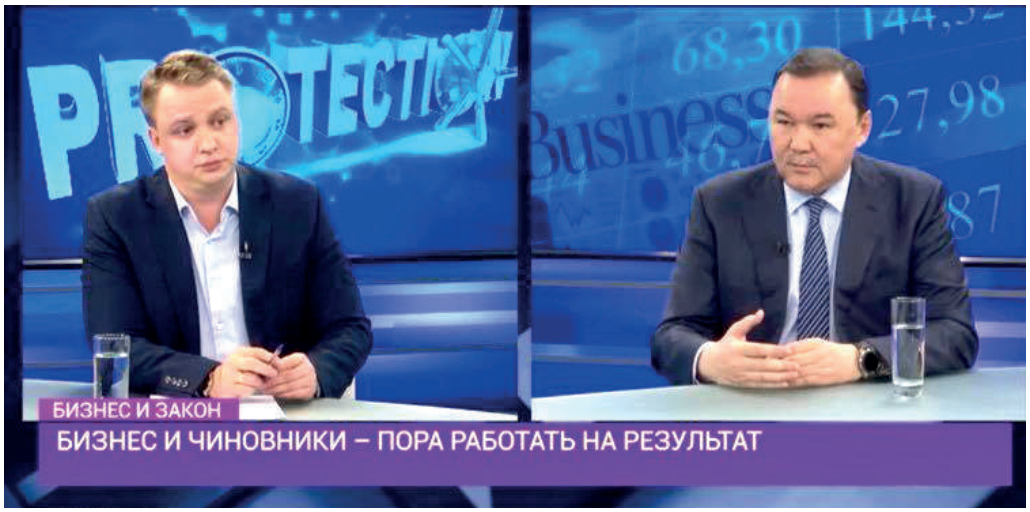
По обращению в интересах таджикской компании (ООО «Кабир-77») направлены рекомендации в уполномоченный орган в целях проведения проверки полноты и своевременности принятия ЧСИ мер, направленных на исполнение судебного акта в пользу предпринимателя. По итогам проверки РПЧСИ по Северо-Казахстанской области материалов исполнительного производства, ЧСИ привлечен к дисциплинарной ответственности.

По обращению в интересах ООО «Новгородский бекон» прокуратура Акмолинской области, изучив материалы уголовного дела, дала указание органу следствия на проведение конкретных следственных действий, а также взяла ход расследования на контроль.

По обращению литовской компании (ЗАО «Агроформа») об урегулировании спора, возникшего в связи ненадлежащим исполнением обязательств по договору купли-продажи, в ходе переговоров с казахстанским предпринимателем (ИП Джумаев Б.Д.), последний признал сумму долга и обязался ее погасить до определённого срока.

По обращению белорусской компании (СООО «Конте Спа») в процессе переговоров с казахстанским предпринимателем (ТОО «Белэкспорт»), стороны достигли договоренности и сумма задолженности свыше 1,5 млн. рос. рублей погашена.

По обращению афганской компании («Karawhan Ghazna Bastan LTD») о неисполнении обязательств казахстанской компанией (ТОО «ELGAN (ЭЛГАН)»), стороны также достигли договоренности и заключили об урегулировании спора.



Разработан сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана ombudsmanbiz.kz. Веб-сайт упростил обращения предпринимателей. На сайте размещена вся необходимая информация, разделы «Часто задаваемые вопросы», «Блог бизнес-омбудсмена», куда предприниматели могут напрямую отправлять свои вопросы, контакты всех представителей в регионах, а также необходимые нормативные документы.

С момента вступления в должность бизнес-омбудсмена в социальной сети фейсбук в 2016 году была создана его официальная страница для поддержания коммуникаций с бизнесом.

С марта 2019 года бизнес-омбудсмен ведет колонку в газете «Литер», где поднимает актуальные проблемы бизнеса в стране.

На сегодняшний день сайт посетили более 100 000 человек.

По итогам работы за 2016 – 2019 гг. в СМИ опубликовано более 2000 материалов.






АТАМЕКЕН
ПАЛАТА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ЮЖНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ


КАБИНЕТТЕР
24 КАНАЛ


atameken business

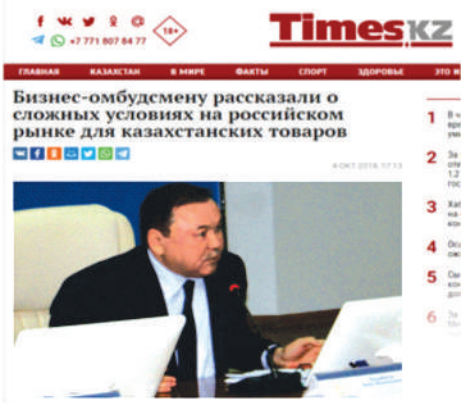

БИЗНЕС И ЗАКОН
БИЗНЕС И ЧИНОВНИКИ – ПОРА РАБОТАТЬ НА РЕЗУЛЬТАТ


Саятхат Хусаинова
В Уральск с рабочим визитом прибывает уполномоченный по защите прав предпринимателей Болат Палымбетов –...




apgazeta.kz
НАЧАЛО
О ГАЗЕТЕ
АКМОЛИНСКОЙ ПРАВДЕ – 100 ЛЕТ
ЗАДАТЬ ВОПРОС
АРХИВ САЙТА
ПРЕЗИДЕНТ
ПОЛИТИКА
СОЦИУМ
ЭКОНОМИКА
ПРОЕКТЫ «АП»
ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА...
ПЯТЬ СОЦИАЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ ПЕРВОГО ПРЕЗИДЕНТА
ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ:
В НОМЕРЕ:
№122 19 октября 2019 года
Отстаивать интересы бизнеса



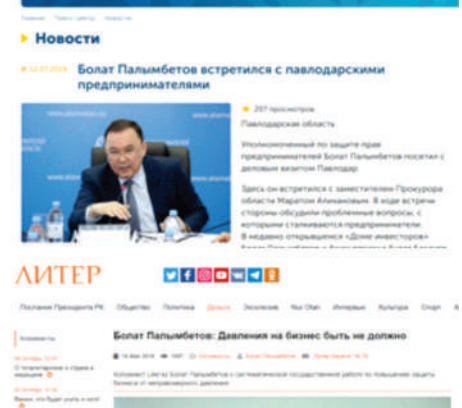

Timeskz
Бизнес-омбудсмену рассказали о сложных условиях на российском рынке для казахстанских товаров


2017 жыл


УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ КАЗАХСТАНА


kazinform
International news agency
Проблемные вопросы бизнеса обсудили в Акмолинской области
АТАМЕКЕН




Новости
Болат Палымбетов встретился с павлодарскими предпринимателями




ЛИТЕР
Болат Палымбетов: Давления на бизнес быть не должно
EGEMEN QAZAQSTAN


ASTANA TV
Болат Палымбетов
Уполномоченный по защите прав предпринимателей РК

Адрес центрального аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана:
Республика Казахстан, 010000, город Нур-Султан, ул. Кунаева, 8,
АЗ «Изумрудный квартал», блок «Б»
Телефон приемной: +7 (7172) 270 454
Канцелярия: +7 (7172) 919 390